



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 26 listopada 2014 r.

Poz. 3853



WOJEWODA LUBELSKI

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr PN-II.4131.392.2014 Wojewody Lubelskiego

z dnia 21 listopada 2014 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XLVIII/541/2014 Rady Miasta Łuków z dnia 30 października 2014 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Miasta Łuków z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami mogącymi realizować zadania pożytku publicznego na 2015 rok”, w części obejmującej § 3 ust. 2, ust. 3 i ust. 4, § 4 ust. 4 i ust. 5, § 5 ust. 1 w brzmieniu: „niepodlegających odrzuceniu z przyczyn formalnych” oraz § 6 ust. 3 w brzmieniu: „pozytywnie” załącznika do Rocznego programu współpracy Miasta Łuków z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami mogącymi realizować zadania pożytku publicznego na 2015 rok.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLVIII/541/2014 Rady Miasta Łuków z dnia 30 października 2014 r. w sprawie uchwalenia „Rocznego programu współpracy Miasta Łuków z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami mogącymi realizować zadania pożytku publicznego na 2015 rok”, w części obejmującej § 3 ust. 2, ust. 3 i ust. 4, § 4 ust. 4 i ust. 5, § 5 ust. 1 w brzmieniu: „niepodlegających odrzuceniu z przyczyn formalnych” oraz § 6 ust. 3 w brzmieniu: „pozytywnie” załącznika do Rocznego programu współpracy Miasta Łuków z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami mogącymi realizować zadania pożytku publicznego na 2015 rok.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVIII/541/2014 Rady Miasta Łuków została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 listopada 2014 r.

Uchwałą Nr XLVIII/541/2014 Rada Miasta Łuków przyjęła roczny program współpracy Miasta Łuków z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami mogącymi realizować zadania pożytku publicznego na 2015 rok, określony załącznikiem Nr 1 do uchwały. Regulamin komisji konkursowych stanowi załącznik do rocznego programu współpracy.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2014 r. poz. 1118 ze zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami

pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Przepis art. 5a ust. 4 ustawy zawiera zaś katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Zgodnie z nim, elementami koniecznymi rocznego programu współpracy są w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków przeznaczanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Przytoczony przepis art. 5a ust. 4 ustawy określa niezbędne minimum postanowień, jaki powinna zawierać uchwała ustanawiająca program współpracy.

W § 3 ust. 2 Regulaminu komisji konkursowych, stanowiącego załącznik do przedmiotowego programu współpracy, Rada Miasta określiła skład komisji konkursowej stanowiąc, iż „w skład komisji wchodzi przedstawiciele Burmistrza Miasta Łuków w liczbie nieprzekraczającej 50% jej składu oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – w liczbie nieprzekraczającej 50% jej składu”.

W myśl § 3 ust. 3 załącznika do Programu, „Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe i podmioty pożytku publicznego jeżeli:

- a) żadna organizacja nie wskaże kandydata, bądź
- b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach Komisji” .

Stosownie zaś do § 3 ust. 4 załącznika do Programu, „W pracach komisji mogą uczestniczyć także osoby bez prawa dokonywania oceny – z głosem doradczym, posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy – w liczbie nieprzekraczającej 50% składu komisji, o którym mowa w § 3 niniejszego regulaminu”.

W ocenie organu nadzoru, powyższe zapisy wykraczają poza upoważnienie określone w art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zdaniem organu nadzoru na podstawie ww. przepisów ustawy Rada Miasta została upoważniona do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Ani tryb powoływania ani też określenie zasad działania komisji konkursowej nie mogą być jednak utożsamiane z określeniem składu tej komisji.

Co więcej przyjęte przez Radę Miasta regulacje prawne stanowią bezpośrednią ingerencję w materię uregulowaną w art. 15 ust. 2b – 2e ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z art. 15 ust. 2b ustawy, w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki.

W skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie (art. 15 ust. 2d).

Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, jeżeli:

- 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
- 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej, lub
- 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f (art. 15 ust. 2da).

W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy (art. 15 ust. 2e).

Skład komisji konkursowych został zatem określony przez ustawodawcę. Jedynym zaś organem powołującym skład komisji konkursowej i decydującym, kto ma uczestniczyć w jej pracach jest, jak wskazuje przepis art. 15 ust. 2b ustawy, organ wykonawczy gminy – w analizowanej sprawie Burmistrz Miasta Łuków.

Przywołane regulacje ustawowe nie przyznają Radzie Miasta podstaw do wkraczania w ustawowo unormowaną sferę składu czy członkostwa w komisji konkursowej, co wyklucza również jakąkolwiek modyfikację oraz powielanie wskazanych przepisów w uchwale Rady (zob. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 23 lipca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 175/14, z dnia 25 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 180/14, z dnia 6 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 162/14, z dnia 11 czerwca 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 124/13, z dnia 8 maja 2013 r., sygn. akt III SA/Wr 110/13).

Jednocześnie należy stwierdzić, iż załączony do Programu regulamin komisji konkursowych narusza w sposób istotny prawo także z innych przyczyn.

W § 4 ust. 4 tego regulaminu Rada Miasta postanowiła, iż *„oferty złożone po terminie nie podlegają rozpatrywaniu i są odrzucane”*.

Zgodnie zaś z § 4 ust. 5 regulaminu *„Oferty niekompletne nie podlegają rozpatrywaniu i są odrzucane.”*

Z treści art. 15 ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie wynika w sposób bezpośredni, iż oferty rozpatruje organ administracji publicznej. Tym samym ten właśnie organ jest wyłącznie uprawniony do rozstrzygnięcia, czy oferta będzie podlegała odrzuceniu.

Organ wykonawczy gminy, do którego należy, w myśl art. 13 ust. 2 pkt 3 ustawy o działalności pożytku publicznego (...) ogłoszenie otwartego konkursu ofert, będzie bowiem oceniał, m. in. w oparciu o kryteria zawarte w art. 15 ust. 1 ustawy oraz przedstawioną przez komisję konkursową opinię co do złożonych ofert, czy oferta spełnia wymogi formalne i prawne uprawniające ją do otrzymania dotacji. Rada nie może zaś wskazywać okoliczności wykluczających daną ofertę z konkursu ani udzielać komisji konkursowej kompetencji do podejmowania decyzji w tym zakresie.

Zgodnie z art. 15 ust. 2a ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania ofert. Oznacza to, że zadaniem komisji jest opiniowanie ofert, nie zaś rozstrzygnięcie o wynikach konkursu czy też decydowanie o dalszym udziale w nim poszczególnych ofert.

Powyższa argumentacja uzasadnia także zakwestionowanie postanowień regulaminu komisji konkursowych zawartych w § 5 ust. 1 w brzmieniu: *„niepodlegających odrzuceniu z przyczyn formalnych”* oraz w § 6 ust. 3 w brzmieniu: *„pozytywnie”*

Biorąc powyższe pod uwagę, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLVIII/541/2014 we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Wojciech Wilk

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Łuków
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Łuków