



**Analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi na
terenie miasta Łuków
za 2019 rok**

Łuków, kwiecień 2020 r.

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	3
1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania	3
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	3
1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami	4
1.4. Uchwały Rady Miasta Łuków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	4
2. System gospodarowania odpadami.....	6
2.1. Źródła odpadów komunalnych	6
2.2. Postępowanie z odpadami komunalnymi.....	6
2.2.1. Odpady objęte segregacją	7
2.2.2. Odpady zmieszane.....	8
2.3. Regiony gospodarowania odpadami	8
2.4. Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych.....	9
2.4.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.....	10
2.4.2. Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji	10
2.5. Rejestr Działalności Regulowanej.....	11
3. Ogólna charakterystyka obszaru objętego analizą	12
4. Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków	15
4.1. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Łuków	15
5. Rozliczenie dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 rok wg stanu na 31.12.2019 r.	25
6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi	29
7. Podsumowanie	30

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków. Została ona sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczby mieszkańców;
- liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Przedmiotowa analiza gospodarki odpadami obejmuje 2019 rok, czyli siódmy rok funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi rozpoczętego w lipcu 2013 roku. Urząd Miasta Łuków pełni rolę planistyczną, organizacyjną i kontrolną.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analiza została sporządzona na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.), natomiast art. 9tb określa wymagany zakres tej analizy.

Do sporządzenia analizy wykorzystano dostępne materiały związane z prowadzeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Łuków. Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie i uszeregowanie rekomendacji optymalizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie miasta Łuków.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzeniu niniejszej analizy opierano się na dokumentach o charakterze strategicznym tj.:

- „Plan gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2022” przyjęty uchwałą Nr XXIV/349/2016 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 2 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia „Planu gospodarki odpadami województwa lubelskiego 2022”;
- „Krajowy plan gospodarki odpadami 2022” przyjęty uchwałą Nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 roku w sprawie „Krajowego planu gospodarki odpadami 2022” (M.P. z 2016 r., poz. 784);

oraz ustawach i aktach wykonawczych, dotyczących problematyki gospodarki odpadami tj.:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2019 r., poz. 701 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2019 r., poz. 2010 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu masy tych odpadów (Dz. U. poz. 676) zmienione Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (Dz. U. poz. 2412);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 645) zmienione Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167);
- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 roku w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10).

1.4. Uchwały Rady Miasta Łuków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

W celu realizacji zapisów Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a tym samym wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi – Rada Miasta Łuków podjęła stosowne uchwały:

- Uchwała Nr XXII/158/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 5 lipca 2016 roku (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2016 r., poz. 2705).
- Uchwała Nr XXVIII/311/2012 Rady Miasta Łuków z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 649).

- Uchwała Nr XXII/161/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 16 czerwca 2016 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2016 r., poz. 2463).
- Uchwała Nr XXII/159/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 16 czerwca 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2016 r., poz. 2461).
- Uchwała Nr XXIII/169/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- Uchwała Nr XXIII/170/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
- Uchwała Nr XXXIV/385/2013 Rady Miasta Łuków w dniu 25 czerwca 2013 roku w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie wykonania zadania własnego gminy w zakresie utworzenia, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i opublikowania jej na stronie BIP Urzędu Miasta Łuków.

Ww. uchwały były podstawą systemu gospodarki odpadami komunalnymi funkcjonującego na terenie miasta Łuków w 2019 roku.

Całość zmian systemowych powiązana jest z monitorowaniem sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców oraz gminę. Zarówno na gminę, jak i podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nałożono obowiązek składania sprawozdań z realizacji zadań. W szczególności obowiązek ten odnosi się do osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Obowiązek wyżej przytoczonych sprawozdań spoczywa na:

- podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – półroczne sprawozdania składane gminom,
- podmiotach prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - kwartalne sprawozdania składane gminom,
- podmiotach prowadzących Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych – roczne sprawozdanie składane gminom,
- Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta – roczne sprawozdanie składane Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

2. System gospodarowania odpadami

2.1. Źródła odpadów komunalnych

W myśl art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach przez odpady komunalne rozumie się: „odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości”.

Głównymi źródłami powstawania odpadów komunalnych na terenie miasta Łuków są nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i zabudowa wielorodzinna) oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (prowadzona jest działalność gospodarcza, społeczna lub publiczna, np.: obiekty użyteczności publicznej, obiekty produkcyjne, usługowe, handlowe, targowiska). Źródłem powstawania odpadów komunalnych są również nieruchomości wykorzystywane przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (np. ogrody działkowe, działki rekreacyjne). Miejscem powstawania odpadów komunalnych są również ogólnodostępne tereny otwarte (np. ciągi piesze, tereny zieleni miejskiej), na których odpady gromadzone są w koszach ulicznych lub powstają w wyniku sprzątnięcia tych terenów (odpady z czyszczenia ulic i placów), przy czym zagospodarowanie odpadów na tego rodzaju terenach należy do zadań gminy finansowanych ze środków nie pochodzących z opłat ponoszonych przez mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2.2. Postępowanie z odpadami komunalnymi

Miasto Łuków świadczy usługi w postaci odbioru odpadów wystawionych przed posesję lub z wiat i altanek śmietnikowych oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych usytuowanym w Łukowie przy ul. Świderskiej 128.

W 2015 roku miasto Łuków ogłosiło przetarg na odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych położonych na terenie miasta Łuków oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Firmą, która została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego i z którą została podpisana umowa Nr ZP.272.10.2015 jest Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie. Umowa została zawarta na okres czterech lat tj.: od 01 stycznia 2016 roku do 31 grudnia 2019 roku. Cena ofertowa brutto za cały okres obowiązywania wynosi 8 639 460,00 zł i w poszczególnych latach nie przekroczy kwoty 2 159 865,00 zł rocznie.

Miasto Łuków w 2009 roku przystąpiło do Związku Komunalnego Gmin Powiatu Radzyńskiego. Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego, Miasto Łuków jest przypisane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, znajdującej się w Adamkach koło Radzyna Podlaskiego (ZZOK Adamki).

Założycielem i jedynym wspólnikiem ZZOK Adamki jest Związek Komunalny Gmin Powiatu Radzyńskiego z siedzibą w Radzynie Podlaskim.

Odpady komunalne z terenu miasta Łuków są transportowane i przetwarzane w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach k/Radzynia Podlaskiego na podstawie umowy zawartej w dniu 7 stycznia 2016 roku na odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Umowa została zawarta na okres od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia 31 grudnia 2019 roku.

2.2.1. Odpady objęte segregacją

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków odpady komunalne przed ich zgromadzeniem w pojemnikach lub workach na odpady na terenie nieruchomości, poddawane są segregacji mającej na celu oddzielenie następujących frakcji odpadów:

- papier, tektura,
- metale,
- tworzywa sztuczne,
- szkło,
- opakowania ze szkła,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji,
- odpady z pielęgnacji terenów zielonych,
- popioły,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony,
- przeterminowane leki i chemikalia.

Zgodnie z postanowieniami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków właściciele wszystkich rodzajów nieruchomości zobowiązani są do selektywnego zbierania odpadów komunalnych i umieszczania poszczególnych frakcji odpadów komunalnych w pojemnikach lub workach według ich przeznaczenia.

Pojemniki i worki foliowe przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, odpowiadają rodzajowi gromadzonych odpadów, według następującej kolorystyki:

- żółty - z przeznaczeniem na zmieszane odpady opakowaniowe,
- zielony - z przeznaczeniem na opakowania ze szkła,
- brązowy - z przeznaczeniem na odpady biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych,
- czarny, zielony lub niebieski - z przeznaczeniem na popiół,

- czarny, zielony lub niebieski - z przeznaczeniem na pozostałe odpady zbierane selektywnie inne niż w/w.

Do zbierania odpadów na terenie miasta przewidziane są: worki foliowe przezroczyste o pojemności 120l, pojemniki na odpady o pojemnościach: 80l, 120l, 240l, 1100l oraz kontenery o pojemnościach 5m³ i 7m³. Pojemniki przeznaczone do selektywnego gromadzenia odpadów powinny być oznakowane następującymi naklejkami:

- zmieszane odpady opakowaniowe – żółta naklejka z czarnym napisem „OPAKOWANIA SUCHE”,
- opakowania szklane – biała naklejka z czarnym napisem „SZKŁO”,
- odpady biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych – biała naklejka z brązowym napisem: „BIOODPADY”,
- popiół – biała naklejka z czarnym napisem: „ZIMNY POPIÓŁ”,
- na pozostałe odpady zbierane selektywnie – niebieska naklejka z czarnym napisem „ODPADY POZOSTAŁE”.

2.2.2. Odpady zmieszane

Odpadami zmieszany są wszystkie odpady komunalne nie poddane segregacji na nieruchomości. Odpady komunalne zmieszane gromadzone są w zamkniętych, szczelnych pojemnikach w kolorze czarnym, zielonym lub niebieskim lub w kontenerach. Pojemniki lub kontenery powinny posiadać naklejkę koloru czerwonego z czarnym napisem: „ODPADY ZMIESZANE”.

2.3. Regiony gospodarowania odpadami

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022” obszar województwa lubelskiego został podzielony na dziewięć regionów gospodarki odpadami:

- Region Biała Podlaska,
- Region Centralno – Wschodni,
- Region Centralny,
- Region Południowo - Zachodni,
- Region Południowy,
- Region Północno – Zachodni,
- Region Puławy,
- Region Zamość.

W każdym regionie gospodarka odpadami powinna być prowadzona z wykorzystaniem instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów. Zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, zapewniająca:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022” Miasto Łuków przynależy do Regionu Północno - Zachodniego.

2.4. Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych

W Regionie Północno – Zachodnim w 2019 roku funkcjonowała jedna Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj.: Sortownia odpadów zmieszanych i selektywnej zbiórki, Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach o nominalnej mocy przerobowej 30,0 (tys. Mg/rok). W Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022 wskazano następujące instalacje zastępcze dla Regionu Północno – Zachodniego:

1) instalacje MBP:

- a) ZZO Biała Podlaska BWiK „WOD-KAN” Sp. z o.o. Biała Podlaska,
- b) ZZO KOM-EKO S.A. Lublin,
- c) ZZO w Wólce Rokiciej 21-100 Lubartów,
- d) ZZO ZUOK w Puławach,
- e) ZZP we Włodawie,
- f) Dział Utylizacji Odpadów w m. Stara Wieś, gm. Łęczna (po rozbudowie);

2) kompostownie na zielone odpady:

- a) ZZO dla Regionu Biała Podlaska BWiK WOD-KAN Sp. z o.o. Biała Podlaska,
- b) ZZO KOM-EKO S.A., Lublin,
- c) ZZO w Wólce Rokiciej 21-100 Lubartów,
- d) ZZO ZUOK w Puławach,
- e) ZZP we Włodawie (po rozbudowie)
- f) Dział Utylizacji Odpadów w m. Stara Wieś, gm. Łęczna (po rozbudowie);

3) składowiska:

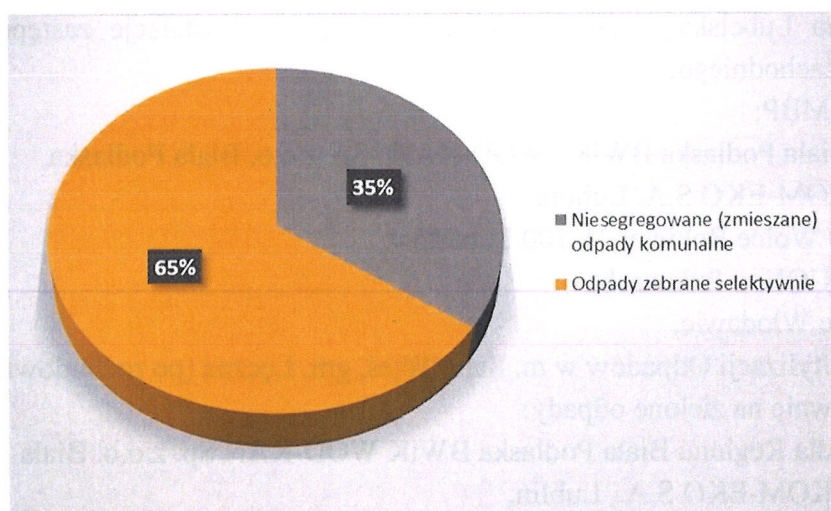
- a) Stoczek Łukowski, 21-450 Stoczek Łukowski,
- b) Adamów, 21-412 Adamów,
- c) Krzywda, 21-470 Krzywda,
- d) Niedźwiadka, 21-422 Stanin,
- e) Wola Mysłowska, 21-426 Wola Mysłowska,
- f) Biała Podlaska, 21-500 Biała Podlaska,
- g) Rokitno, 21-100 Lubartów,
- h) Turowola gm. Puchaczów, 21-010 Łęczna,
- i) Puławy, 24-100 Puławy.

Na podstawie danych przekazanych przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach oraz informacji od podmiotu prowadzącego PSZOK, sporządzono zestawienie za 2019 rok ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu

miasta Łuków oraz odpadów przyjętych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Zagospodarowanie odpadów polegało przede wszystkim na poddaniu ich procesom R12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1 - R11).

2.4.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych

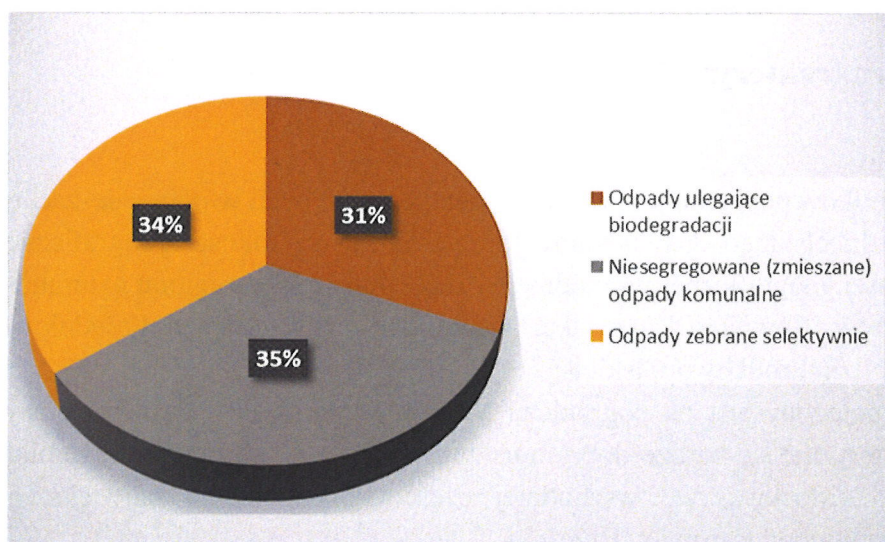
Na terenie miasta Łuków w 2019 roku odebrano 2 890,09 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (20 03 01 – kod odpadów), co stanowi 34,60% wszystkich odebranych odpadów. Odpady te zostały przewiezione do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach i poddane procesowi R-12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1 - R11). Poniższy wykres przedstawia udział procentowy zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w stosunku do odpadów zbieranych selektywnie.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

2.4.2. Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji

W ramach odbioru odpadów kuchennych ulegających biodegradacji oraz pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych odebranych bezpośrednio z nieruchomości łącznie zebrano 2 577,160 Mg – co stanowiło 30,86% wszystkich odpadów. W 2019 roku zebrano o 35,840 Mg odpadów ulegających biodegradacji więcej niż w roku ubiegłym. Wszystkie te odpady zostały przewiezione do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach i poddane procesowi R-3 tj. recykling lub regeneracja substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania). Wykres umieszczony na następnej stronie przedstawia udział procentowy odpadów ulegających biodegradacji w strumieniu wszystkich odpadów.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

2.5. Rejestr Działalności Regulowanej

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 roku Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2019 r., poz. 1292 z późn. zm.). Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej „rejestrem”, prowadzi wójt, burmistrz, prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Burmistrz Miasta Łuków prowadzi Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W rejestrze zamieszczono informacje wymagane przepisami prawa i umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce: „Rejestry, ewidencje, archiwa” <https://umlukow.bip.lubelskie.pl/index.php?id=106&p1=szczegoly&p2=796851>.

Poniższa tabela przedstawia wykaz przedsiębiorców wpisanych do Rejestru działalności regulowanej (stan na dzień 31 grudnia 2019 roku).

Lp.	Nazwa przedsiębiorcy	Adres	Numer rejestrowy
1.	Ekolider Jarosław Wyglądała	Lucin 4, 08-400 Garwolin,	2/2012
2.	Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Spółka z o.o. w Łukowie	ul. Partyzantów 6b 21-400 Łuków	3/2012
3.	PUK SERWIS Sp. z o.o.	ul. Brzeska 110 08 – 110 Siedlce	1/2013
4.	Radosław Świdorski – Usługi Budowlane	Os. Unitów Podlaskich 8/70 21 – 400 Łuków	3/2013

Źródło: Dane miasta Łuków

3. Ogólna charakterystyka obszaru objętego analizą

Miasto Łuków położone jest we wschodniej części Polski w północno-zachodniej części województwa lubelskiego. Usytuowany jest na 51°56' szerokości geograficznej północnej i 22°23' długości geograficznej wschodniej w zachodniej części regionu naturalnego zwanego przez geografów Równiną Łukowską, stanowiącą część Niziny Południowopodlaskiej, zaliczanej do Nizin Środkowopolskich.

Łuków położony jest na pograniczu Mazowsza, Podlasia i Lubelszczyzny. Położenie miasta charakteryzuje się bardzo dobrym usytuowaniem pod względem komunikacyjnym: na trasie Paryż – Moskwa, we wschodniej części Polski, blisko największego przejścia granicznego na wschód Europy w Brześciu.

Pod względem administracyjnym Łuków leży w północno-zachodnim regionie utworzonego z dniem 1 stycznia 1999 roku województwa lubelskiego. Poprzednio, zarówno przed rozbiorami, w latach międzywojennych, jak i w trzydziestoleciu powojennym Łuków należał do województwa lubelskiego, zaś w latach 1975 - 1998 należał do województwa siedleckiego, najpierw jako stolica Ziemi Łukowskiej, a później siedziba powiatu łukowskiego, z przerwą w latach 1975 – 1998 jako siedziba rejonu.

Współczesny Łuków zajmuje powierzchnię 3 575 ha, z czego tylko 965 ha to tereny zabudowane i zurbanizowane, natomiast ponad 2 tys. ha stanowią użytki rolne, a 531 ha to użytki leśne i grunty zadrzewione. Na terenie miasta Łuków występują drogi: krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne o łącznej długości ok. 106 640 m.

Miasto Łuków jest największym i najważniejszym ośrodkiem gospodarczym w powiecie łukowskim. Podstawowe branże gospodarki rozwijające się w mieście to branża handlowa, przemysł, budownictwo i transport. Przemysł w mieście opiera się na czterech podstawowych branżach takich jak: spożywcza, obuwnicza, budownictwo i przemysł lekki. Poza strefą produkcyjną, znacznymi pracodawcami na lokalnym rynku pracy są instytucje działające w zakresie administracji i oświaty oraz podmioty zajmujące się świadczeniem usług komunalnych i innych usług publicznych. Poza podmiotami większymi, które zatrudniają od kilku pracowników, należy zwrócić szczególną uwagę na dużą liczbę mniejszych podmiotów gospodarczych, działających głównie w sferze handlu i usług. W granicach administracyjnych miasta Łuków znajdują się tereny wykorzystywane rolniczo, dominują małe gospodarstwa posiadające charakter indywidualnej działalności na działkach przyzagrodowych. Rolnictwo nie jest jednak znaczącym działem w gospodarce miasta.

Na terenie miasta funkcjonuje sześć zespołów ogródków działkowych. „Niedźwiadek” i „ŁUKBUT” położone są pomiędzy ulicą Międzyrzecką a ulicą Prusa, „Promyk” zlokalizowany pomiędzy ulicami: Stodolna i Parkowa, „Słonecznik” położony pomiędzy ulicą Parkową a Alejami Wojska Polskiego, „Kamieniak” – pomiędzy: Alejami Wojska Polskiego, ul. Armii Krajowej a korytem rzeki Krzny Południowej oraz „STRUMYK” położony od ul. Parkowej po ścieżkę nad prawym brzegiem Krzny Pd., naprzeciw bazy PKS Łuków.

W obrębie miasta Łuków znajdują się 4 324 budynki mieszkalne (dane GUS z 2014 r.). Część zabudowy koncentruje się wzdłuż głównej arterii miasta tj. ulicy Piłsudskiego i ulicy

Wyszyńskiego oraz przedłużających je ulicach, posiadających nazwy sugerujące miejscowości do których prowadzą. W kierunku wschodnim i zachodnim są to ulice: Międzyrzecka

i Warszawska, w kierunku północnym i południowym ulice: Radzyńska, Świderska i Siedlecka. W centrum miasta znajdują się kamienice mieszkalne, przeważnie jedno lub dwupiętrowe oraz w kilku miejscach wielokondygnacyjne bloki mieszkalne. W przeważającej części miasta istnieje zabudowa jednorodzinna (poza pojedynczymi blokami), zlokalizowana między innymi przy ulicach: Cegielniana, Cieszkowizna, Farfak, Glinki, Gołaszówiec, Łapiguz, Pastewnik, Patoki, Powąże, Trzaskoniec, Wiatraki, Wójtostwo, Zapowiednik i Zimna Woda. Istnieją również osiedla jednorodzinne posiadające odrębną nazwę urzędową, która nie występuje w adresach posesji są to: osiedle Puszkina (zwane osiedlem Poetów), osiedle kpt. Ostoi, osiedle Andrzeja Bączkowskiego. Na terenie miasta występują również nazwy potocznie przyjęte t.j.: Zakolejna czy osiedle Nowy Łuków II. Natomiast zabudowa wielorodzinna (przeważnie czterokondygnacyjna) skupiona jest na osiedlach: Doktora Bronisława Chącińskiego, Leona Klimeckiego, Unitów Podlaskich oraz (zwyczajowo przyjęte) osiedle Sienkiewicza. Wyżej wymienione bloki stanowią zasoby Łukowskiej Spółdzielni Mieszkaniowej. Pozostała zabudowa wielorodzinna administrowana jest przez zarządy Wspólnot Mieszkaniowych i usytuowana jest przy ulicach: Browarna, Brzóska, Cieszkowizna, Dmocha, Kościelna, Kościuszki, Kruczkowskiego, Łapiguz, Międzyrzecka, Nowopijarska, Partyzantów, Piłsudskiego, Prusa, Przemysłowa, Rogalińskiego, Siedlecka, Sosnowa, Staropijarska, Stodolna, Warszawska, Wilczyńskiego, Wiatraki, Wyszyńskiego, Zbożowa, Żelechowska.

Poniższa tabela przedstawia liczbę ludności miasta na dzień 31 grudnia 2018 roku oraz 31 grudnia 2019 roku. Zgodnie z rejestrem ewidencji ludności miasta Łuków liczba mieszkańców miasta Łuków na koniec 2019 roku wynosiła 28 873 osoby. Łuków charakteryzuje się ujemnym wskaźnikiem przyrostu ludności, co przedstawia tabela.

Wiek	2018		2019	
	M	K	M	K
0-2	460	434	425	422
3-6	603	601	596	560
7-15	1381	1 358	1 385	1 369
16-18	469	442	447	442
19-60	-	8 231	-	7 986
19-65	9 060	-	8 868	-
pow. 60	-	4 230	-	4 334
pow. 65	1 974	-	2 039	-
Razem	13 947	15 296	13 760	15 113
Ogółem				
w roku	29 243		28 873	

Źródło: Dane ewidencji ludności na dzień 31 grudnia 2019 roku - opracowanie własne

Zgodnie ze złożonymi deklaracjami na terenie miasta Łuków w 2019 roku zamieszkiwało 25 808 mieszkańców. Różnica w podanej liczbie mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach a mieszkańców zameldowanych na pobyt stały wynosi 3 065. Mniejsza liczba osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika m.in. z tego, iż wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania, jak również z migracji osób za granicę m.in. w celu wykonywania pracy. W Referacie Gospodarki Odpadami Komunalnymi na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzanie ich ze stanem faktycznym.

4. Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach miasto Łuków obligatoryjnie objęło swym systemem wszystkie nieruchomości zamieszkałe z terenu miasta. Ponadto systemem zostały objęte wszystkie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W 2019 roku odbiór odpadów komunalnych ze wszystkich rodzajów nieruchomości odbywał się na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wszystkie rodzaje nieruchomości w zamian za wnoszoną do gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyposażane są w worki lub pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych. Rodzaje i minimalne pojemności podstawianych pojemników określa Regulamin utrzymania czystości na terenie miasta Łuków.

Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Łuków jest różna w zależności od rodzaju zabudowy oraz frakcji odpadów komunalnych.

W zabudowie jednorodzinnej zmieszane odpady opakowaniowe, pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny i niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odbierane są jeden raz na dwa tygodnie. Odpady biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych od maja do września odbierane są jeden raz w tygodniu, natomiast od października do kwietnia jeden raz na dwa tygodnie. Popioły od kwietnia do października odbierane są jeden raz w miesiącu, natomiast od listopada do marca jeden raz na dwa tygodnie.

W zabudowie wielorodzinnej wszystkie frakcje odpadów komunalnych odbierane są jeden raz w tygodniu.

Ostatnią grupę stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Pojemniki opróżniane są w zależności od zadeklarowanej w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ilości odbiorów poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, lecz nie częściej niż raz w tygodniu.

4.1. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Łuków

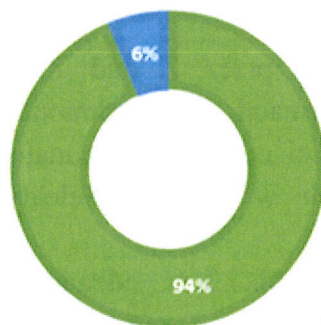
Na podstawie danych przekazanych przez Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach oraz informacji od podmiotu prowadzącego PSZOK, sporządzono zestawienie za 2019 rok ilości odpadów komunalnych odebranych z terenu miasta Łuków oraz odpadów przyjętych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Tabela na następnej stronie przedstawia ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta Łuków w latach 2014 - 2019 r.

Lp.	Kod odpadu	Rodzaje odebranych odpadów komunalnych	Ilość w Mg odebranych odpadów					
			2014	2015	2016	2017	2018	2019
1.	02 01 03	Odpadowa masa roślinna	0,00	191,00	145,380	0,000	0,000	0,000
	10 01 01 lub ex 20 03 99	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	101,34	203,84	661,560	689,130	262,26	417,880
2.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	674,80	790,16	881,350	990,020	1 074,13	1 153,840
3.	15 01 07	Opakowania ze szkła	296,74	373,16	380,920	369,060	394,56	388,310
4.	20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	264,86	1 014,12	169,960	195,960	191,96	41,000
5.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	684,92	308,48	327,500	389,350	594,03	762,840
6.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	312,80	295,38	1 545,900	1 839,120	2 349,36	2 536,160
7.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	78,18	162,06	200,420	196,020	212,76	161,400
8.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4 328,64	3 912,22	3 644,960	3 412,96	3 241,35	2 890,090
Łącznie:			6 743,28	7 250,42	7 957,95	8 081,62	8 320,41	8 351,52

Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Największą frakcję odpadów komunalnych odbieranych w 2019 roku z terenu miasta Łuków stanowią niesegregowane zmieszane odpady komunalne, pomimo iż w Łukowie 93,75 % mieszkańców zadeklarowało selektywną zbiórkę odpadów komunalnych, tylko 6,25 % mieszkańców zadeklarowało nieselektywną zbiórkę odpadów. Poniższy wykres przedstawia procentowy podział mieszkańców według sposobu gromadzenia odpadów komunalnych.

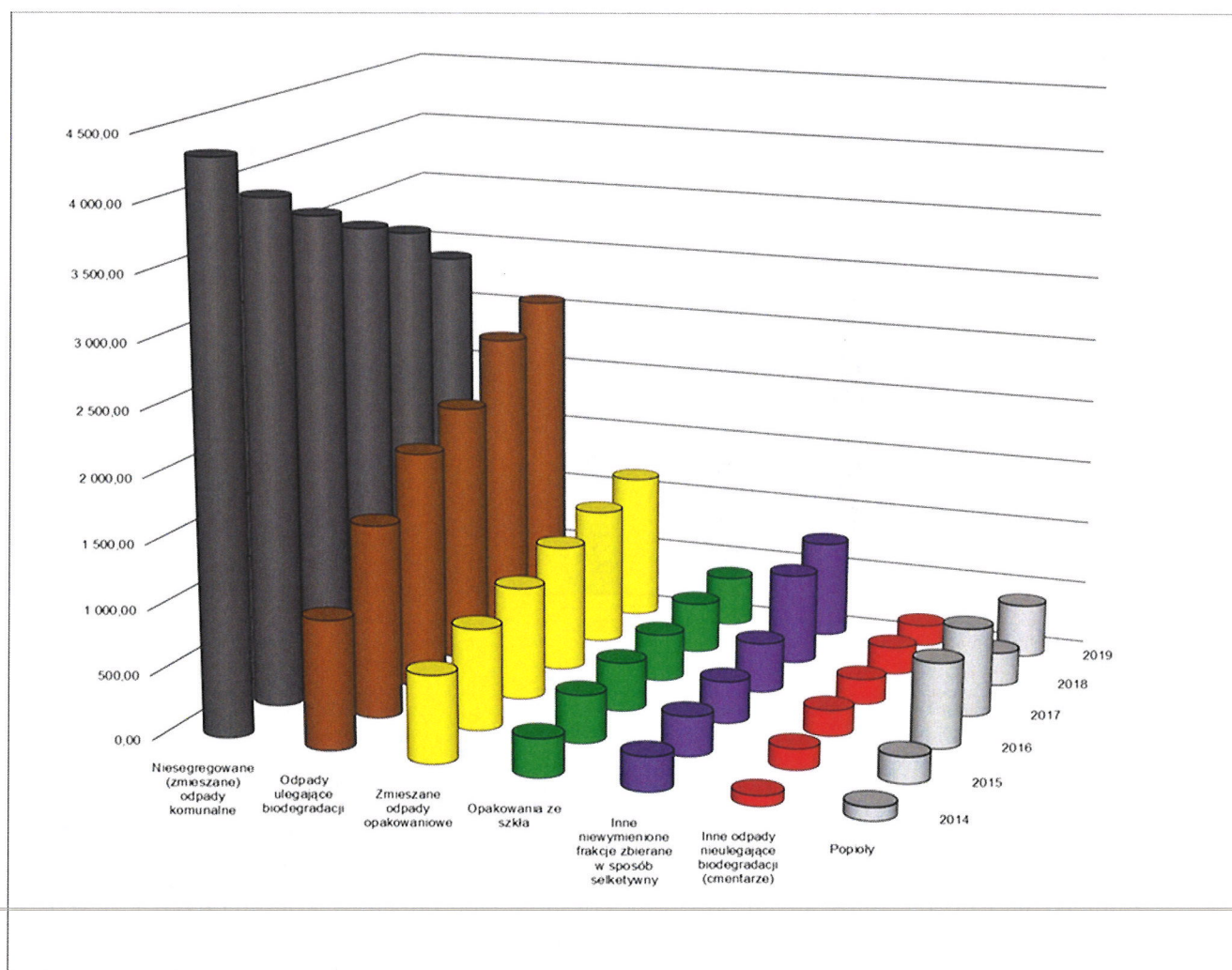


■ Ilość mieszkańców, którzy zadeklarowali selektywną zbiórkę odpadów komunalnych
■ Ilość mieszkańców, którzy zadeklarowali nieselektywną zbiórkę odpadów

Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Głównym problemem w zbiórce odpadów komunalnych jest segregacja odpadów w zabudowie wielomieszkaniowej i do tej pory nie udało się tego rozwiązać. Kontrola tego, jak (i czy w ogóle) mieszkańcy wywiązują się z zadeklarowanego obowiązku segregowania odpadów, jest stosunkowo prosta w zabudowie jednorodzinnej. W przypadku nieruchomości wielorodzinnych jest z tym znacznie gorzej, ponieważ „de facto” tej segregacji nie ma, bo nawet jeśli większość mieszkańców wrzuca odpady do odpowiednich pojemników, to wystarczy kilku, którzy obowiązek zlekceważą i cały wysiłek pozostałych mieszkańców wspólnoty idzie na marne. Generalnie zależność jest taka, że im mniejsze skupisko ludzi, tym segregacja odpadów jest lepsza. We wspólnotach, gdzie stoją ładne altany z pojemnikami na odpady, to właściwie nie ma problemu z segregacją. Najgorzej jest w Łukowskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, gdzie do jednej altanki mają dostęp mieszkańcy kilku bloków. W takim dużym skupisku znajdzie się zawsze kilka osób, które zepsują wysiłek innych mieszkańców.

Poniższy wykres przedstawia ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta Łuków w latach 2014 – 2019.

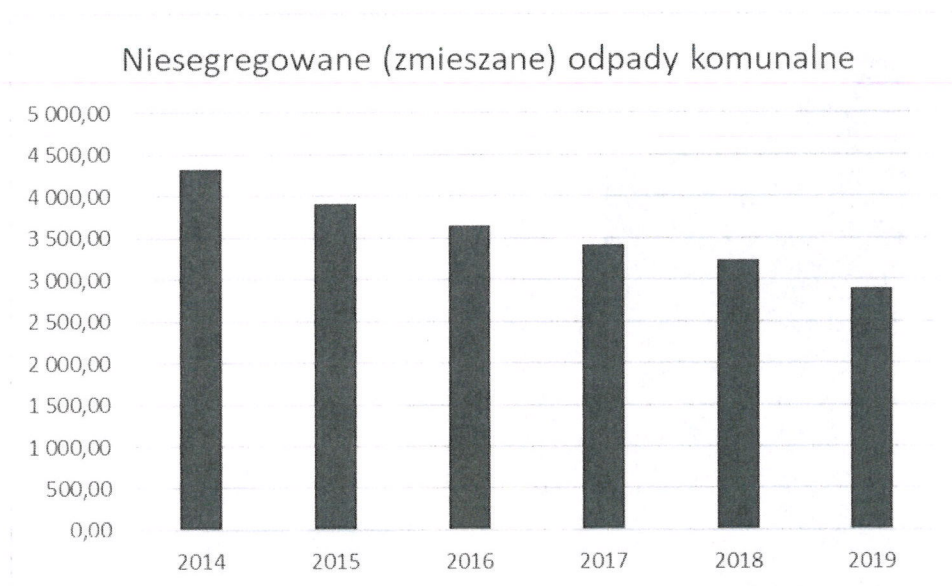


Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 2028) określa warunki jakie muszą spełniać wprowadzone przez gminy systemy gospodarowania odpadami komunalnymi. Między innymi zmieniono sposób gromadzenia wybranych frakcji odpadów komunalnych, sposób oznakowania i kolorystykę pojemników do selektywnej zbiórki odpadów. W związku z powyższym Rada Miasta Łuków w 2019 roku podjęła stosowne uchwały dostosowujące obecnie funkcjonujący system do wymogów ww. Rozporządzenia.

Po siedmiu latach wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, należy pochylić się nad analizą funkcjonowania tego systemu na terenie miasta Łuków, która będzie obejmowała podsumowanie działania systemu od momentu jego powstania w 2013 roku.

Łączna ilość odpadów komunalnych odebranych ze wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu administracyjnego miasta Łuków w 2019 roku była o 237,89 Mg wyższa niż w roku ubiegłym. Podobnie jak w roku poprzednim największą frakcją odpadów komunalnych stanowią zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne. Poniższy wykres przedstawia ilości odebranych zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w latach 2014-2019.

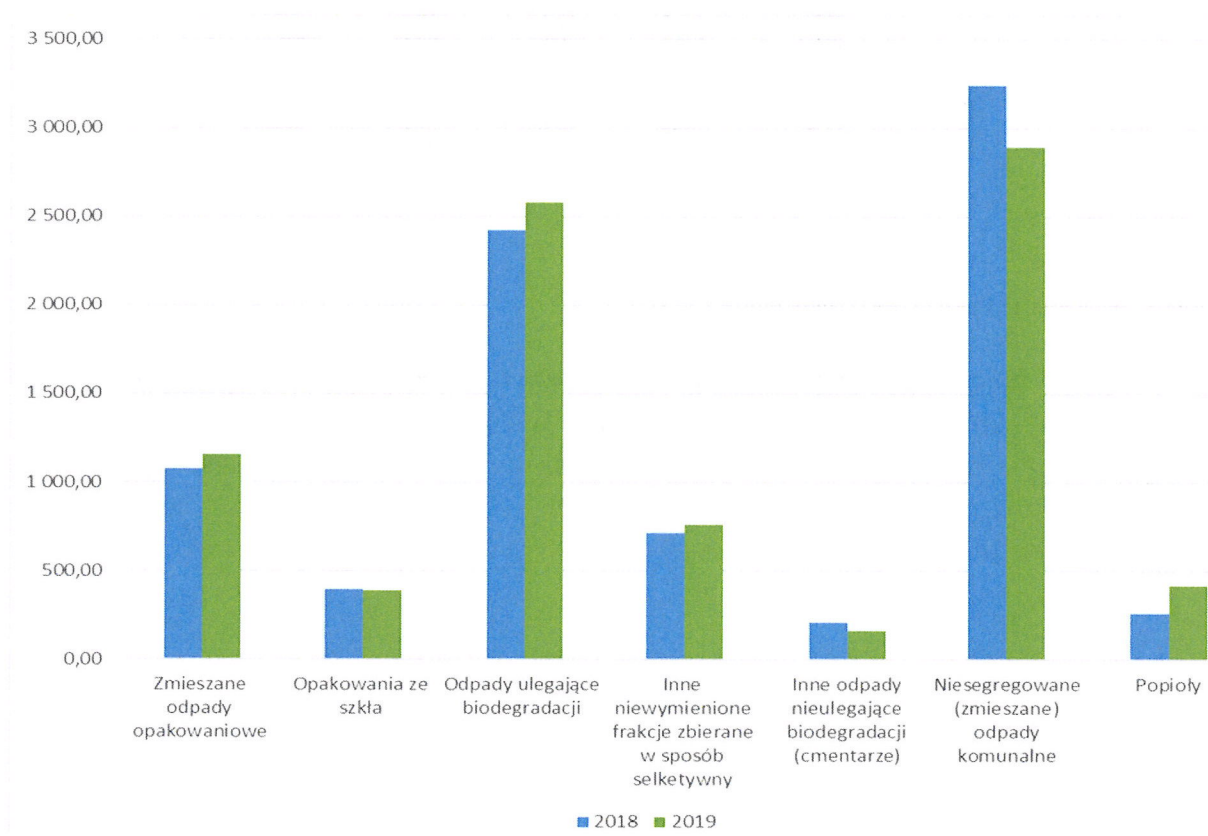


Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Z analizy danych wynika, że z roku na rok zmniejsza się ilość zmieszanych odpadów komunalnych. W 2014 roku zebrano 4 328,64 Mg zmieszanych odpadów komunalnych, natomiast w 2019 roku było mniej tej frakcji odpadów o 1 438,55 Mg. Wynikiem zmniejszonej ilości zmieszanych odpadów komunalnych jest wzrost ilości selektywnie zebranych odpadów komunalnych.

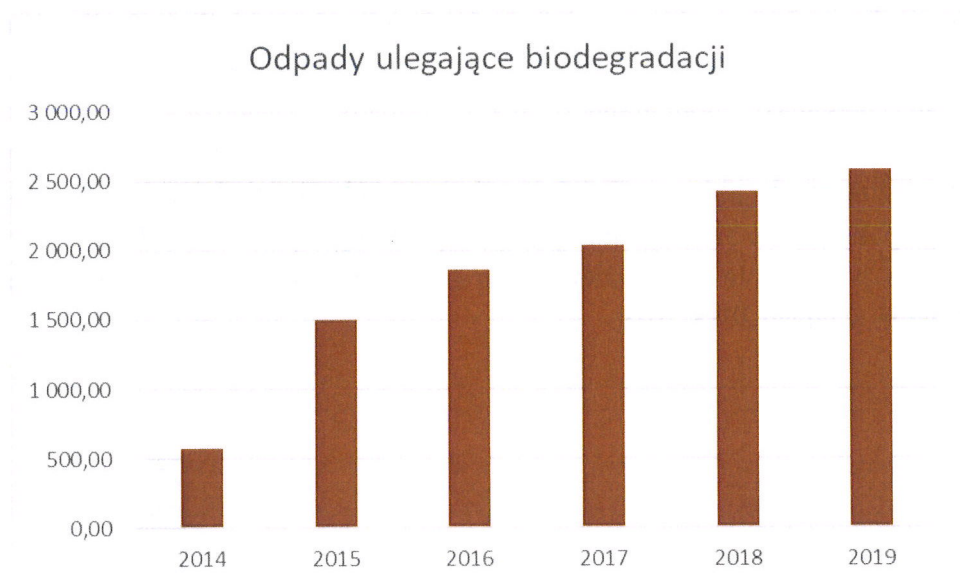
Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków w 2019 roku zbierane były następujące frakcje odpadów komunalnych: zmieszane odpady

opakowaniowe, opakowania ze szkła, popioły, odpady ulegające biodegradacji, pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny, niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz inne odpady nie ulegające biodegradacji (czyli odpady pochodzące z cementarzy). Zaobserwować można niewielki wzrost w 2019 roku odpadów surowcowych tj.: papieru, metali i tworzyw sztucznych, zbieranych jako zmieszane odpady opakowaniowe natomiast ilość odebranych opakowań ze szkła kształtuje się na podobnym poziomie od 5 lat. Poniższy wykres przedstawia porównanie ilości odebranych odpadów komunalnych z podziałem na poszczególne frakcje w latach 2018-2019.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Na przestrzeni lat 2014 – 2019 nastąpił ogromny wzrost ilości wytwarzanych odpadów ulegających biodegradacji z 577,66 Mg zebranych w 2014 roku do 2 577,16 Mg w 2019 roku. Jest to wzrost o prawie 400% (1 999,50 Mg). Tendencja ta jest m.in. wynikiem braku zagospodarowania odpadów z pielęgnacji terenów zielonych przez ich kompostowanie w przydomowych kompostownikach. Wykres na następnej stronie przedstawia wzrost ilości odpadów ulegających biodegradacji odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2019.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

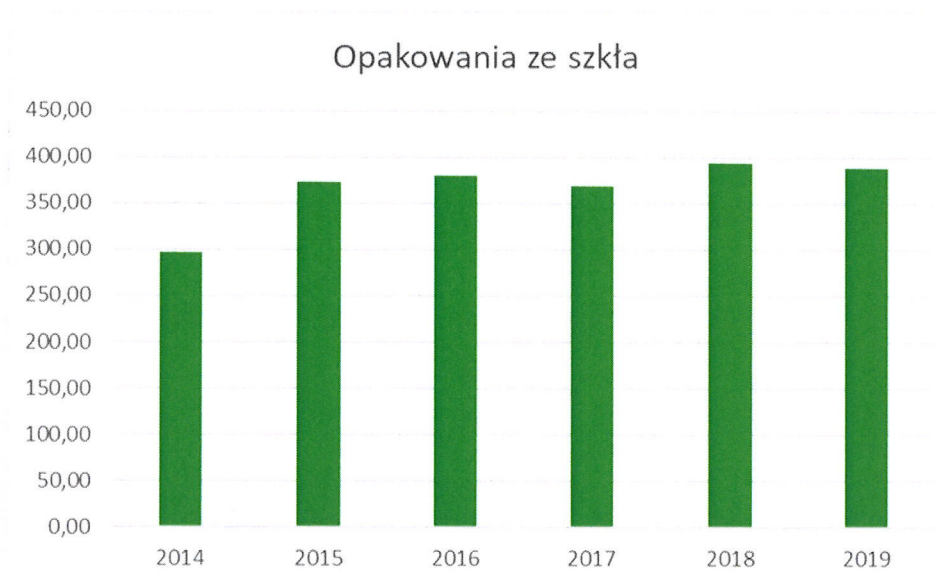
Fracja zmieszanych odpadów opakowaniowych zebranych z tereny miasta Łuków w latach 2014 – 2019 jest proporcjonalnie rosnąca. W 2014 roku zebrano 674,8 Mg a w 2019 – 1 153,84 Mg – czyli o 479,04 Mg więcej. Poniższy wykres przedstawia ilość zmieszanych odpadów opakowaniowych odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2019.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

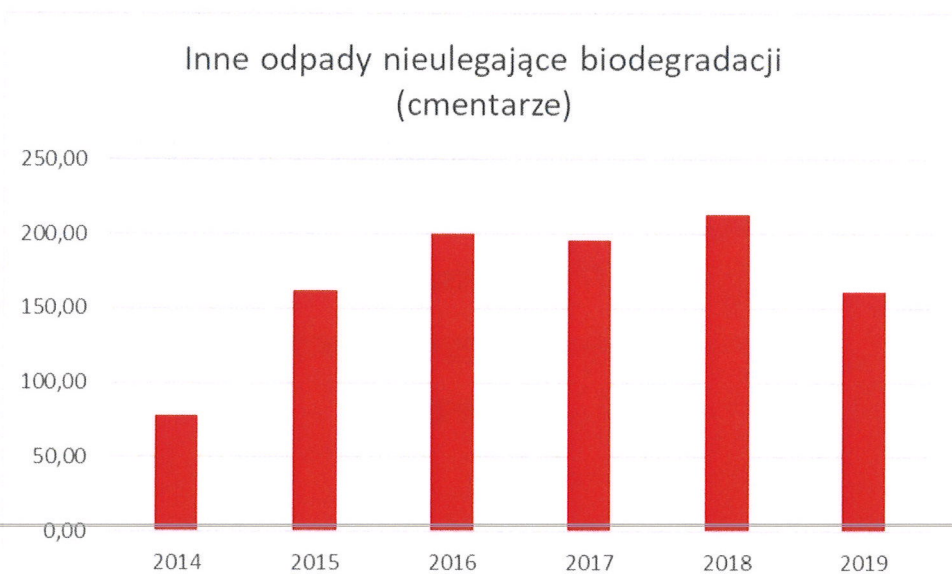
Ilość opakowań ze szkła w badanym okresie od 2014 roku do 2019 roku kształtowała się na podobnym poziomie. Należy jednak odnotować niewielki wzrost o 97,82 Mg z 296,74 Mg zebranych w 2014 roku do 394,56 Mg w 2018 roku. Natomiast w 2019 roku nastąpił niewielki spadek o 6,25 Mg w stosunku do roku 2018. Wykres na następnej stronie

przedstawia wzrost ilości odpadów opakowaniowych ze szkła odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2019.



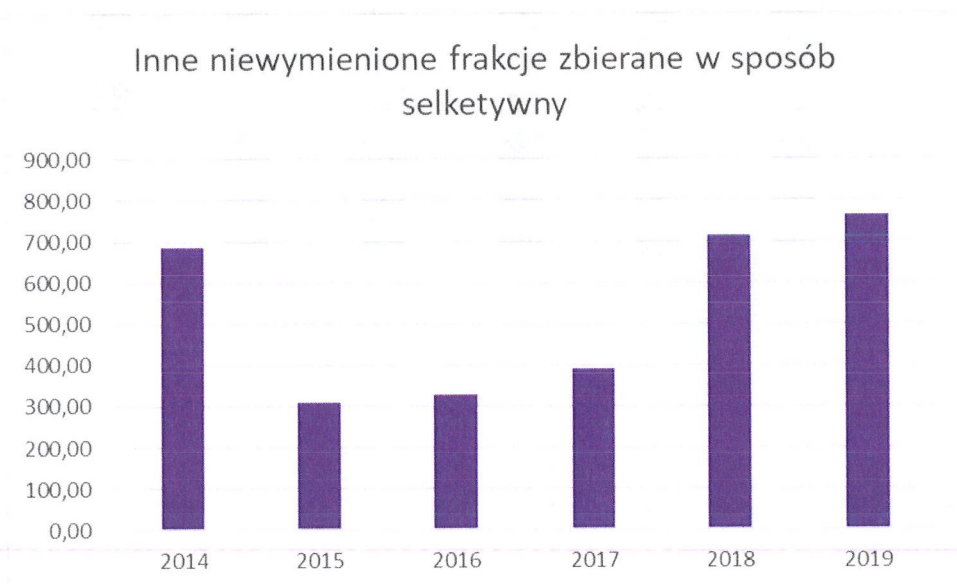
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Podobna sytuacja dotyczy innych odpadów nieulegających biodegradacji, czyli odpadów pochodzących z cmentarzy. Ilość odbieranej tej frakcji odpadów w latach 2015 – 2018 kształtowała się na podobnym poziomie i wynosiła 200,42 Mg w 2016 roku oraz 212,76 Mg w 2018 roku. W 2019 roku nastąpił niewielki spadek ilości odebranych odpadów o 0,66 Mg. Jedynie w roku 2014 ilość tych odpadów była niewielka w porównaniu z następnymi latami i wynosiła 78,18 Mg. Poniższy wykres przedstawia ilość innych odpadów nieulegających biodegradacji odebranych z dwóch cmentarzy znajdujących się na terenie miasta Łuków w latach 2014 – 2019.



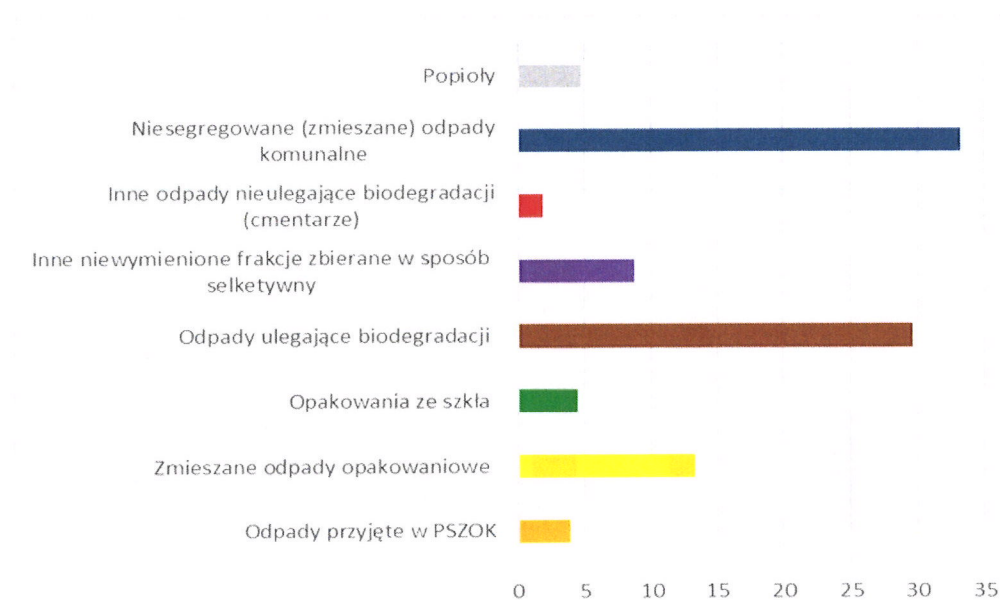
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Prawidłowa segregacja odpadów komunalnych mieszkańców miasta Łuków powoduje nie tylko wzrost odpadów surowcowych i zmniejszenie ilości odpadów zmieszanych, ale także wzrost frakcji innych niewymienionych odpadów zbieranych w sposób selektywny (czyli pozostałości z segregacji). Jej niewielki wzrost można zaobserwować w latach 2015 – 2017, natomiast znaczny wzrost nastąpił w 2018 roku. W roku 2019 również nastąpił niewielki wzrost ilości odebranych pozostałych odpadów komunalnych. Poniższy wykres przedstawia ilość innych niewymienionych frakcji zbieranych w sposób selektywny odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2019.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Poniższy wykres przedstawia udział procentowy wszystkich odpadów komunalnych zebranych z terenu miasta Łuków w 2019 roku.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Poniższa tabela przedstawia ilość odpadów przyjętych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Łukowie w latach 2014- 2019.

L.p.	Kod odpadów	Rodzaje odpadów	Ilość odebranych odpadów w [Mg]					
			2014	2015	2016	2017	2018	2019
1.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	4,600	0,300	1,610	0,760	0,000	0,000
2.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	0,000	0,000	0,110	0,000	0,000	0,000
3.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,000	0,000	1,070	2,190	2,080	3,960
	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	0,000	0,000	0,000	0,060	0,000	0,000
4.	15 01 07	Opakowania ze szkła	0,000	0,200	0,390	0,000	0,000	0,000
5.	15 01 10	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności - bardzo toksyczne i toksyczne)	0,800	2,500	4,639	0,700	0,050	0,000
6.	16 01 03	Zużyte opony	1,500	1,700	3,425	2,110	4,440	23,360
7.	16 02 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,184
8.	16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	9,200	12,000	10,120	6,790	0,000	0,278
9.	16 06 05	Inne baterie i akumulatory	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,156
10.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	318,900	225,200	235,280	179,960	72,369	0,650
11.	17 01 03	Odpady innych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia	0,100	0,000	0,050	0,000	0,000	0,000
12.	17 02 02	Szkło	2,500	3,300	2,110	1,630	2,330	8,150
13.	17 03 80	Odpadowa papa	3,600	10,300	11,260	4,480	6,030	8,950
14.	17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	2,900	5,900	0,725	0,560	0,000	0,000
15.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	8,300	10,300	32,090	59,980	67,485	39,510

16.	20 01 11	Tekstylia	0,000	0,000	0,000	2,000	0,000	0,000
17.	20 01 28	Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27	0,000	0,000	1,720	0,000	0,000	0,000
18.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	1,000	0,100	0,350	1,880	0,310	0,570
19.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 1 23 i 20 01 35	0,000	0,000	0,000	15,050	16,960	15,920
20.	20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	0,000	0,000	0,000	15,780	0,550	0,000
21.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	0,000	0,000	0,035	0,000	0,000	0,000
22.	20 01 40	Metale	0,600	0,500	0,200	2,210	0,080	0,000
23.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	321,600	0,000	39,680	10,660	0,000	0,000
24.	20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	0,500	0,000	9,800	0,000	0,000	0,000
25.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	9,300	38,700	60,866	23,290	135,180	238,380
26.	20 03 99	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach (popioły)	0,000	0,000	0,000	0,000	1,900	0,000
27.	ex 20 01 99	Popioły z gospodarstw domowych	0,000	0,000	0,000	0,000	0,040	0,000
Łącznie			685,400	311,00	415,530	330,090	309,804	340,058

Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

W 2019 roku największą frakcją odpadów komunalnych przyjętą od mieszkańców w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych były odpady wielkogabarytowe, które wyniosły 238,380 Mg. W ramach PSZOK-u w 2019 roku przeprowadzone były dwie zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu RTV i AGD oraz zużytych opon. Pierwsza w okresie wiosennym – druga jesienią. Akcje te cieszą się bardzo dużym zainteresowaniem lokalnej społeczności, które sukcesywnie z roku na rok wzrasta. Drugą co do wielkości pozycję stanowiły odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów. Natomiast trzecią znaczącą wielkością były zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu. Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne stanowiły czwartą co do ilości pozycję. Pozostałe odpady przyjęte w PSZOK stanowiły marginalną ich ilość.

Obecna struktura i wygląd PSZOKU wymagają modernizacji, co za tym idzie zasadnym byłoby rozważenie możliwości skorzystania z programów wykorzystujących między innymi fundusze unijne na budowę lub rozbudowę Punktów Selektorowego Zbierania Odpadów Komunalnych.

5. Rozliczenie dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2019 rok wg stanu na 31.12.2019 r.

Miasto Łuków w 2019 roku uzyskało dochody pochodzące z opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości 5 004 641,48 zł (słownie: pięć milionów cztery tysiące sześćset czterdzieści jeden złotych 48/100).

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miasto Łuków pokrywało koszty związane:

- z odbiorem, transportem, zbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych oraz tworzeniem i utrzymaniem Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych;
- obsługą administracyjną systemu;
- edukacją ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

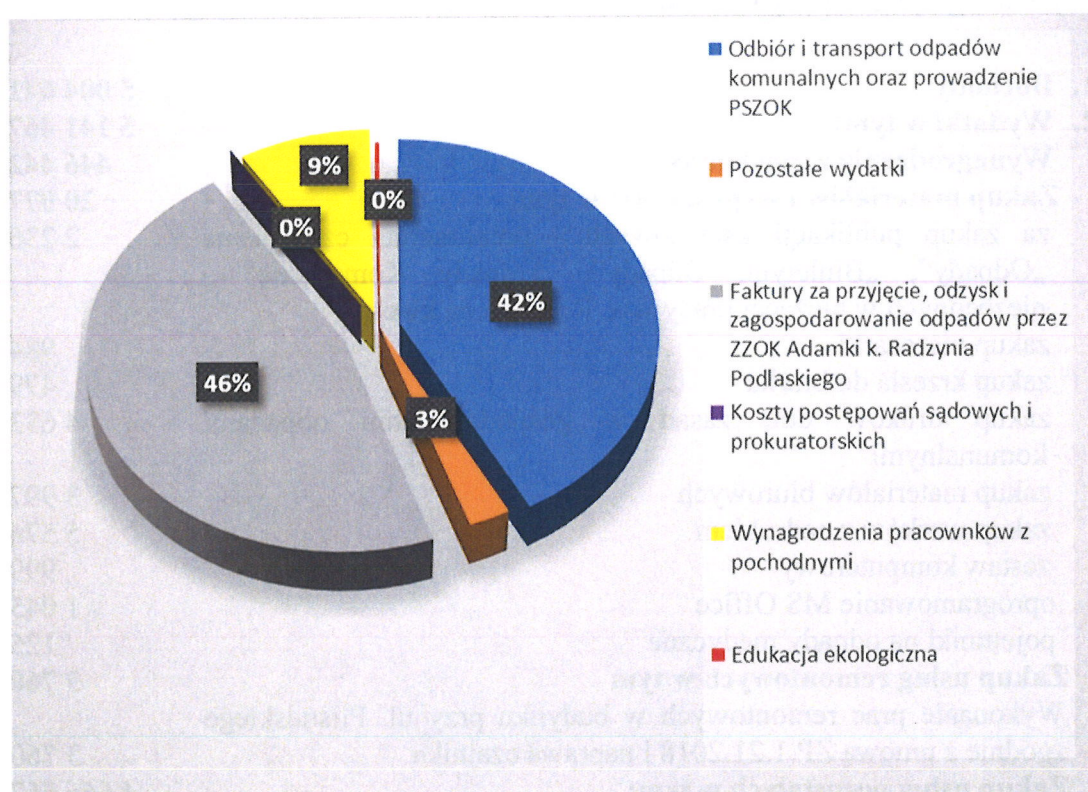
Rozliczenie roku budżetowego tj.: za okres od dnia 1 stycznia 2019 do dnia 31 grudnia 2019 roku systemu gospodarki odpadami komunalnymi przedstawia się następująco:

1. Dochody	5 004 641,48
2. Wydatki w tym:	5 141 467,24
Wynagrodzenia z pochodnymi	446 442,77
Zakup materiałów i wyposażenia w tym:	20 077,93
za zakup publikacji książkowych - prenumerata czasopisma „Odpady”, „Biuletynu Odpady”, „Odpady Komunalne” - niezbędnych w bieżącej pracy ww. Referatu na kwotę	2 236,22
zakup niszczarki	984,00
zakup krzesła do biurka	479,20
zakup druków dot. zasad w gospodarowaniu odpadami komunalnymi	4 633,60
zakup materiałów biurowych	3 997,29
zakup worków z nadrukiem	5 576,68
zestaw komputerowy	999,94
oprogramowanie MS Office	1 045,50
pojemniki na odpady medyczne	125,50
Zakup usług remontowych w tym	3 760,00
Wykonanie prac remontowych w budynku przy ul. Piłsudskiego zgodnie z umową ZP.1.21.2018 i naprawa czajnika	3 760,00
Zakup usług pozostałych w tym:	4 666 567,58
Odbiór i transport odpadów komunalnych i obsługa PSZOK	2 173 260,00
Koszt przyjęcia, odzysku i zagospodarowania odpadów przez ZZOK w Adamkach k. Radzyna Podlaskiego	2 381 688,36
Opróżnianie śmietniczek ulicznych z odpadów, usytuowanych na ulicach i placach stanowiących własność miasta Łuków	88 800,00
Koszt wysyłki miesięcznika „Odpady”, „Biuletynu Odpady”, „Odpady Komunalne”	324,58
Emisja filmu i spotu reklamowego promującego selektywną zbiórkę odpadów komunalnych	7 380,00
Likwidacja dzikiego wysypiska	3 000,00
Wysyłka korespondencji	4 740,20

Okolicznościowe sprzątnięcie i odbiór odpadów na Dni Łukowa	4 000,00
Aktualizacja programu GOMiG i programu Gronie	3 173,24
Usługa przerobienia biurka, koszt wysyłki krzesła obrotowego	152,00
Zakup zwrotek wykorzystanych do bieżącej pracy referatu	49,20
Podróże służbowe krajowe	1 509,06
Szkolenia pracowników	4 291,98
Opłaty i składki	2 511,62
Koszty postępowań sądowych i prokuratorskich	66,30
3. Kwota niewydatkowana w 2018 roku	0,00
4. Kwota zobowiązań	173 267,53

Źródło: Dane miasta Łuków - opracowanie własne

W 2019 roku kwota wszystkich wydatków wynosiła 5 141 467,24 zł (słownie: pięć milionów sto czterdzieści jeden tysięcy czterysta sześćdziesiąt siedem złotych 24/100). Poniższy wykres przedstawia udział procentowy poszczególnych wydatków.



Źródło: Dane miasta Łuków - opracowanie własne

Pierwszy raz w gospodarce odpadami komunalnymi najwyższą pozycją kosztów były wydatki na pokrycie faktur za przyjęcie, odzysk i zagospodarowanie odpadów przez ZZOK w Adamkach k. Radzyna Podlaskiego, które wynosiły 2 381 688,36 zł, co stanowi 46,323% w ogólnej strukturze kosztów. Wysokość poniesionych wydatków z podziałem na poszczególne miesiące przedstawia poniższy wykres.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Koszty związane z odbiorem i transportem odpadów komunalnych oraz utrzymaniem PSZOK-u stanowiły w 2019 roku drugą pozycję w strukturze ogółu ponoszonych kosztów i wynosiły 42,273% wszystkich kosztów. W skład poszczególnych kosztów w tej kategorii wchodziło:

- odbiór odpadów selektywnie zebranych oraz odpadów zmieszanych ze wszystkich rodzajów nieruchomości na terenie miasta;
- transport ww. odpadów do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych;
- dostarczenie właścicielom nieruchomości worków do selektywnego gromadzenia następujących frakcji odpadów komunalnych: zmieszanych odpadów opakowaniowych oraz opakowań szklanych;
- wyposażenie nieruchomości w pojemniki do gromadzenia następujących frakcji odpadów komunalnych: biodegradowalnych, popiołów, pozostałych odpadów zbieranych w sposób selektywny lub nieselektywnych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Jak w latach poprzednich pozostałe wydatki poniesione w 2019 roku stanowiły niewielki procent na przykład wynagrodzenia pracowników Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi wraz z pochodnymi stanowiły 8,683%.

Niewielką pozycją po stronie kosztów była edukacja ekologiczna, która stanowiła 0,25%. Edukacja ekologiczna powinna stanowić ważny czynnik, dzięki któremu wzrasta świadomość odpowiedzialności za środowisko w każdej grupie wiekowej. Dlatego w 2019 roku emitowano film i spot reklamowy promujący selektywną zbiórkę odpadów komunalnych. Nagrania były emitowane w telewizji lokalnej oraz zostały umieszczone na stronie internetowej miasta. Dokonano zakupu nagród do konkursów ekologicznych, a także poniesiono koszty zakupu worków do selektywnej zbiórki odpadów w celu promowania nowych zasad selektywnej zbiórki, która została wprowadzona od stycznia 2020 roku. Zakupiono także materiały przeznaczone na ulotki dotyczące segregacji odpadów oraz materiały wykorzystywane przez pracowników Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi podczas czynności sprawdzających prawidłową segregację przez właścicieli nieruchomości na terenie miasta Łuków.

Pozostałe wydatki, w tym: zakup materiałów i wyposażenia oraz zakup usług pozostałych stanowiły 2,47% całej kwoty wydatkowanej w 2019 roku. Po tej stronie kosztów objęte były działania związane z zakupem: materiałów biurowych, niezbędnej literatury fachowej, szkoleń pracowników oraz wyposażeniem stanowisk pracy.

Natomiast najmniejszą pozycją po stronie wydatków były koszty postępowań sądowych i prokuratorskich, które wynosiły zaledwie 0,001% wszystkich kosztów.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2019 nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Nie mniej jednak istnieje potrzeba doposażenia i docelowego zmodernizowania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

7. Podsumowanie

Na podstawie opracowanej analizy gospodarki odpadami komunalnymi w mieście Łuków w latach 2013 - 2019 można stwierdzić, iż obecnie obowiązujący system działa prawidłowo i został wdrożony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Gmina w terminie uchwaliła obligatoryjne akty prawa miejscowego, które pozwoliły na wprowadzenie skutecznego systemu i efektywną realizację wszystkich jego założeń. Umożliwiło to wprowadzenie procedur i mechanizmów pozwalających na uzyskanie wskazanych przez ustawodawcę odpowiednich poziomów redukcji ilości odpadów ulegających biodegradacji i zwiększenia recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona Uchwałą Rady Miasta Łuków w 2013 roku w 2019 roku nie pokryła w pełni kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Łuków. Pomimo podwyższenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od miesiąca sierpnia 2019 roku bilans roku był ujemny. Deficyt wyniósł 136 825,76 zł. Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest uchwalenie i pobieranie takiej opłaty od właścicieli nieruchomości, aby wystarczyła ona na pokrycie i realizację zadania, którym została obciążona gmina. Dlatego zasadne jest dostosowanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami do poziomu realnie ponoszonych wydatków oraz zbudowanie budżetu zapewniającego płynność finansową i skuteczne egzekwowanie należnych opłat. Prawidłowa kalkulacja stawki opłaty zapewni skuteczny bilans wpływów środków finansowych, wystarczający na pokrycie wszystkich kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu.

Zwiększony koszt odbioru i zagospodarowania odpadów związany jest ze zwiększeniem kosztu zagospodarowania odpadów w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych. ZZOK w Adamkach, co roku zmienia cennik za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Cena za przyjęcie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych w latach 2014 – 2019 została podniesiona nawet o 400% i 500%.

Przykładowo cena za przyjęcie popiołu z 50 zł/Mg wzrosła do 250 zł/Mg, natomiast cena zmieszanych odpadów opakowaniowych z 25 zł/Mg wzrosła do 150 zł/Mg.

Poniższa tabela przedstawia cennik za przyjęcie i zagospodarowanie poszczególnych frakcji odpadów komunalnych w ZZOK w Adamkach w latach 2014 - 2019.

Kod odpadu	Nazwa odpadu	2014 rok w PLN	2015 rok w PLN	2016 rok w PLN	2017 rok w PLN	2018 rok w PLN	2019 rok w PLN
ex 20 03 99	Popioły	50,00	50,00	140,00	140,00	200,00	250,00
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	25,00	25,00	25,00	25,00	100,00	150,00
15 01 07	Opakowania ze szkła	10,00	10,00	10,00	10,00	25,00	25,00
20 01 08	Odpady kuchenne ulegające	240,00	240,00	140,00	120,00	150,00	150,00
20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	240,00	240,00	240,00	300,00	330,00	450,00
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	240,00	240,00	140,00	120,00	150,00	150,00
20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	260,00	260,00	260,00	300,00	330,00	450,00
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane)	260,00	260,00	260,00	300,00	330,00	450,00

Źródło: Opracowanie własne.

Wzrost ilości odbieranych odpadów komunalnych jest drugą przyczyną nowej kalkulacji stawki opłaty za gospodarowanie odpadów. W 2014 roku odebrano łącznie 6 743,28 Mg wszystkich frakcji odpadów, natomiast w 2019 roku ilość odpadów wynosiła 8 351,52 Mg jest to wzrost o 1 608,24 Mg.

Odbiory odpadów komunalnych z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w granicach administracyjnych miasta Łuków, odbywają się zgodnie z harmonogramami odbioru odpadów komunalnych.

Opracowała:

Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi Anna Czerska

Sprawdziła:

Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Agnieszka Kowalczyk

