



**Analiza stanu gospodarki
odpadami komunalnymi na
terenie miasta Łuków
za 2015 rok**

Łuków, kwiecień 2019 r.

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	3
1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania.....	3
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	3
1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami.....	4
1.4. Uchwały Rady Miasta Łuków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	5
2. System gospodarowania odpadami.....	7
2.1 Źródła odpadów komunalnych.....	7
2.2 Postępowanie z odpadami komunalnymi	7
2.2.1 Odpady objęte segregacją.....	8
2.2.2 Odpady zmieszane	9
2.3 Regiony gospodarowania odpadami	9
2.4 Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych	10
2.4.1 Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.....	11
2.4.2 Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji	12
2.4.3 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papierów, metali, tworzyw sztucznych i szkła.....	13
2.4.4 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych odpadów komunalnych.....	14
2.5 Rejestr Działalności Regulowanej	14
3. Ogólna charakterystyka obszaru objętego analizą	16
4. Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków....	19
4.1 Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Łuków.....	19
5. Rozliczenie dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2015 rok wg stanu na 31.12.2015 r.	23
6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	26
7. Podsumowanie.....	27

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków. Została ona sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczby mieszkańców;
- liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych odbieranych z terenu gminy oraz powstających z przetwarzania odpadów komunalnych pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Przedmiotowa analiza gospodarki odpadami obejmuje 2015 rok, czyli trzeci rok wdrażania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi rozpoczętego w lipcu 2013 roku. Urząd Miasta Łuków pełni rolę planistyczną, organizacyjną i kontrolną.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analiza została sporządzona na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.), natomiast art. 9tb określa wymagany zakres tej analizy.

Zakres przedmiotowy analizy pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem Burmistrza z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 ww. ustawy, celem przedłożenia Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektoratowi Ochrony Środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

Do sporządzenia analizy wykorzystano dostępne materiały związane z prowadzeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Łuków. Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie i uszeregowanie rekomendacji optymalizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie miasta Łuków.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzeniu niniejszej analizy opierano się na dokumentach o charakterze strategicznym tj.:

- „Plan gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2017” przyjęty uchwałą Nr XXIV/396/2012 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 30 lipca 2012 roku w sprawie uchwalenia „Planu gospodarki odpadami województwa lubelskiego na lata 2012 – 2017;
- „Krajowy plan gospodarki odpadami 2014” przyjęty uchwałą Nr 217 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2010 roku w sprawie „Krajowego planu gospodarki odpadami 2014” (M.P. z 2010 r., poz. 1183);

oraz ustawach i aktach wykonawczych, dotyczących problematyki gospodarki odpadami tj.:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2018 r., poz. 992 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2018 r., poz. 1454 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 roku w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu masy tych odpadów (Dz. U. poz. 676) zmienione Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegający biodegradacji (Dz. U. poz. 2412);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 645) zmienione Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 maja 2012 roku w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 630), które zostało zmienione Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych nieczystości ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 934), które zostało uchylone Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 26 lipca 2018 roku w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. poz. 1627);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 12 grudnia 2014 roku w sprawie dokumentów stosowanych na potrzeby ewidencji odpadów (Dz. U. poz. 1973);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 roku w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. poz. 1923).

1.4. Uchwały Rady Miasta Łuków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

W celu realizacji zapisów Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a tym samym wprowadzenia nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi – Rada Miasta Łuków podjęła stosowne uchwały:

- Uchwała Nr XXIX/343/2013 Rady Miasta Łuków z dnia 31 stycznia 2013 roku Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego 2013 r. poz. 901). Uchwała ta została uchylona Uchwałą Nr XXII/158/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 5 lipca 2016 roku (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2016 r., poz. 2705).
- Uchwała Nr XXVIII/311/2012 Rady Miasta Łuków z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 649).
- Uchwała Nr XXVIII/312/2012 Rady Miasta Łuków z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 650). Rada Miasta Łuków Uchwałą Nr XXXIV/386/2013 z dnia 25 czerwca 2013 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 3261) zastąpiła uchwałę z 2012 roku o tym samym tytule.
- Uchwała Nr XXVIII/313/2012 Rady Miasta Łuków z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 651), zmieniona Uchwałą Nr XXXII/369/2013 Rady Miasta Łuków z dnia 17 maja 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 2650). Uchwały te zostały zmienione Uchwałą Nr XXII/159/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 16 czerwca 2016r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2016 r., poz. 2461).
- Uchwała Nr XXVIII/314/2012 Rady Miasta Łuków z dnia 11 lutego 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 713), Powyższa uchwała została zmieniona w dniu 9 maja 2013 roku uchwałą Nr XXXII/370/2013 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXVIII/314/2012 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 2635). Ww. uchwały zostały zmienione Uchwałą Nr XXIII/169/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- Uchwała Nr XXXIII/315/2012 Rady Miasta Łuków z dnia 20 grudnia 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 714). Uchwała ta straciła moc obowiązywania z dniem wejścia

w życie Uchwały Nr XXXIII/378/2013 Rady Miasta Łuków z dnia 21 maja 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 3110). Powyższa uchwała była jeszcze raz zmieniona Uchwałą Nr XXXV/412/2013 z dnia 19 września 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/378/2013 z dnia 21 maja 2013 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2013 r., poz. 4028). Uchwały te straciły moc obowiązywania z chwilą publikacji w dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego Uchwały Nr XXIII/170/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 30 czerwca 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.

- Uchwała Nr XXXIV/385/2013 Rady Miasta Łuków w dniu 25 czerwca 2013 roku w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie wykonania zadania własnego gminy w zakresie utworzenia, prowadzenia i utrzymania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych. Uchwała weszła w życie z dniem podjęcia i opublikowania jej na stronie BIP Urzędu Miasta Łuków.

Ww. uchwały stały się podstawą systemu gospodarki odpadami komunalnymi funkcjonującego na terenie miasta Łuków, który zaczął obowiązywać od 1 lipca 2013 roku.

Całość zmian systemowych powiązana jest z monitorowaniem sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, przedsiębiorców oraz gminę. Zarówno na gminę, jak i podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości nałożono obowiązek składania sprawozdań z realizacji zadań. W szczególności obowiązek ten odnosi się do osiągnięcia określonych poziomów odzysku i recyklingu odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Obowiązek wyżej przytoczonych sprawozdań spoczywa na:

- podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości – półroczne sprawozdania składane gminom,
- podmiotach prowadzących działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych - kwartalne sprawozdania składane gminom,
- podmiotach prowadzących Punkty Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych – roczne sprawozdanie składane gminom,
- Wójt, Burmistrz, Prezydent Miasta – roczne sprawozdanie składane Marszałkowi Województwa oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

2. System gospodarowania odpadami

2.1 Źródła odpadów komunalnych

W myśl art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach przez odpady komunalne rozumie się: „odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanymi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości”.

Głównymi źródłami powstawania odpadów komunalnych na terenie miasta Łuków są nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i zabudowa wielorodzinna) oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (prowadzona jest działalność gospodarcza, społeczna lub publiczna, np.: obiekty użyteczności publicznej, obiekty produkcyjne, usługowe, handlowe). Źródłem powstawania odpadów komunalnych są również nieruchomości wykorzystywane przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (np. ogrody działkowe, działki rekreacyjne). Miejscem powstawania odpadów komunalnych są również ogólnodostępne tereny otwarte (np. ciągi piesze, tereny zieleni miejskiej), na których odpady gromadzone są w koszach ulicznych lub powstają w wyniku sprzątnięcia tych terenów (odpady z czyszczenia ulic i placów), przy czym zagospodarowanie odpadów na tego rodzaju terenach należy do zadań gminy finansowanych ze środków nie pochodzących z opłat ponoszonych przez mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2.2 Postępowanie z odpadami komunalnymi

Miasto Łuków świadczy usługi w postaci odbioru odpadów wystawionych przed posesję lub z wiat i altanek śmietnikowych oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych usytuowanym w Łukowie przy ul. Świderskiej 128.

W 2015 roku usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy i z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne były świadczone przez jeden podmiot tj.: Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie. PUiIK Sp. z o.o. był wykonawcą wyłonionym w postępowaniu przetargowym w 2013 roku, z którym podpisano umowę Nr ZP.272.9.2013, zgodnie z którą wykonanie przedmiotu umowy następować będzie w okresie od dnia 1 lipca 2013 roku do dnia 31 grudnia 2015 roku.

Zgodnie z uchwałą Nr XXXIV/385/2013 Rady Miasta Łuków z dnia 25 czerwca 2013 roku Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie zobowiązane było do utworzenia, prowadzenia i utrzymania na terenie miasta Łuków PSZOKu. W celu wykonania tej uchwały Miasto Łuków zawarło umowę w dniu 1 lipca 2013 roku Nr 7031.9.2013 z PUiIK Sp. z o.o. w Łukowie w sprawie powierzenia zadania własnego

gminy. Umowa została zawarta na okres 6 miesięcy tj. do dnia 31 grudnia 2013 roku. Umowa była przedłużana na kolejne lata kalendarzowe tj.: 2014 i 2015.

Miasto Łuków w 2009 roku przystąpiło do Związku Komunalnego Gmin Powiatu Radzyńskiego. Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego, Miasto Łuków jest przypisane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, znajdującej się w Adamkach koło Radzyna Podlaskiego (ZZOK Adamki). Założycielem i jedynym współnikiem ZZOK Adamki jest Związek Komunalny Gmin Powiatu Radzyńskiego z siedzibą w Radzynie Podlaskim.

Odpady komunalne z terenu miasta Łuków są transportowane i przetwarzane w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach k/Radzyna Podlaskiego na podstawie umowy zawartej w dniu 1 lipca 2013 roku na odbiór i transport odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

2.2.1 Odpady objęte segregacją

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków odpady komunalne przed ich zgromadzeniem w pojemnikach lub workach na odpady na terenie nieruchomości, poddawane są segregacji mającej na celu oddzielenie następujących frakcji odpadów:

- papier, tektura,
- metale,
- tworzywa sztuczne,
- szkło,
- opakowania ze szkła,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady komunalne ulegające biodegradacji, w tym odpady opakowaniowe ulegające biodegradacji,
- odpady z pielęgnacji terenów zielonych,
- popioły,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony,
- przeterminowane leki i chemikalia.

Zgodnie z postanowieniami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków właściciele wszystkich rodzajów nieruchomości zobowiązani są do selektywnego zbierania odpadów komunalnych i umieszczania poszczególnych frakcji odpadów komunalnych w pojemnikach lub workach według ich przeznaczenia.

Pojemniki i worki foliowe przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, odpowiadają rodzajowi gromadzonych odpadów, według następującej kolorystyki:

- żółty - z przeznaczeniem na zmieszane odpady opakowaniowe,
- zielony - z przeznaczeniem na opakowania ze szkła,
- brązowy - z przeznaczeniem na odpady biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych,
- czarny, zielony lub niebieski - z przeznaczeniem na popiół,
- czarny, zielony lub niebieski - z przeznaczeniem na pozostałe odpady zbierane selektywnie inne niż w/w.

Do zbierania odpadów na terenie miasta przewidziane są: worki foliowe przezroczyste o pojemności 120 l, pojemniki na odpady o pojemnościach: 80l, 120l, 240l, 1100l oraz kontenery o pojemnościach 5 m³ i 7 m³. Pojemniki przeznaczone do selektywnego gromadzenia odpadów powinny być oznakowane następującymi naklejkami:

- zmieszane odpady opakowaniowe – żółta naklejka z czarnym napisem „OPAKOWANIA SUCHE”,
- opakowania szklane – biała naklejka z czarnym napisem „SZKŁO”,
- odpady biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych – biała naklejka z brązowym napisem: „BIOODPADY”,
- popiół – biała naklejka z czarnym napisem: „ZIMNY POPIÓŁ”,
- na pozostałe odpady zbierane selektywnie – niebieska naklejka z czarnym napisem „ODPADY POZOSTAŁE”.

2.2.2 Odpady zmieszane

Odpadami zmieszany są wszystkie odpady komunalne nie poddane segregacji na nieruchomości. Odpady komunalne zmieszane gromadzone są w zamkniętych, szczelnych pojemnikach w kolorze czarnym, zielonym lub niebieskim lub w kontenerach. Pojemniki lub kontenery powinny posiadać naklejkę koloru czerwonego z czarnym napisem: „ODPADY ZMIESZANE”.

2.3 Regiony gospodarowania odpadami

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017” obszar województwa lubelskiego został podzielony na dziewięć regionów gospodarki odpadami:

- Region Biała Podlaska,
- Region Centralno – Wschodni,
- Region Centralny,
- Region Południowo Zachodni,
- Region Południowy,
- Region Północno – Zachodni,
- Region Puławy,
- Region Zamość.

W każdym regionie gospodarka odpadami powinna być prowadzona z wykorzystaniem instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów. Zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia

14 grudnia 2012 roku o odpadach regionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest zakład zagospodarowania odpadów, o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania odpadów z obszaru zamieszkanego co najmniej przez 120 000 mieszkańców, spełniający wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 roku – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 tej ustawy, w tym wykorzystujący nowe dostępne technologie przetwarzania odpadów lub zapewniający:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie zmieszanych odpadów komunalnych i wydzielenie ze zmieszanych odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) przetwarzanie selektywnie zebranych odpadów zielonych i innych bioodpadów oraz wytwarzanie z nich produktu o właściwościach nawozowych lub środków wspomagających uprawę roślin, spełniających wymagania określone w przepisach odrębnych, lub materiału po procesie kompostowania lub fermentacji dopuszczonego do odzysku w procesie odzysku R10, spełniającego wymagania określone w przepisach wydanych na podstawie art. 30 ust. 4, lub
- 3) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych o pojemności pozwalającej na przyjmowanie przez okres nie krótszy niż 15 lat odpadów w ilości nie mniejszej niż powstająca w instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Ponadto mechaniczno-biologiczne przetwarzanie odpadów komunalnych musi odbywać się w ramach jednej instalacji, musi być zachowana jedność przestrzenna. Uzyskanie statusu regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych w przypadku instalacji do przetwarzania selektywnie zbieranych odpadów zielonych i innych bioodpadów jest możliwe tylko wówczas, gdy prowadzący instalację posiada pozwolenie ministra właściwego ds. rolnictwa i rozwoju wsi na wprowadzenie do obrotu nawozu organicznego lub środka wspomagającego uprawę roślin. Składowiskiem regionalnym jest składowisko przyjmujące odpady powstałe w instalacji MBP i pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczone do składowania. Zważywszy na zasadę bliskości nakazującą zagospodarowanie wytworzonych odpadów w miejscu ich powstawania lub najbliższym tego miejsca jest w pełni zasadne i pożądane, aby składowiskiem regionalnym było składowisko zlokalizowane najbliżej instalacji do mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2017” Miasto Łuków przynależy do Regionu Północno - Zachodniego.

2.4 Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych

W Regionie Północno – Zachodnim w 2015 roku funkcjonowała jedna Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj.: Sortowania odpadów zmieszanych i selektywnej zbiórki, Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach o nominalnej mocy przerobowej 30,0 (tys. Mg/rok). W Planie Gospodarki Odpadami dla

Województwa Lubelskiego 2017 wskazano następujące instalacje zastępcze dla Regionu Północno – Zachodniego:

1) Region Centralny:

- a) Kompostownia pryzmowa Zakład Zagospodarowania Odpadów KOM-EKO S.A., ul. Wojenna 3, 20-424 Lublin,
- b) Komposter mobilny (3 szt.) MPO SITA Lublin S.A., ul. Ciepłownicza 6, 20-479 Lublin,
- c) Instalacja fermentacji odpadów selektywnie zbieranych Zakład Zagospodarowania Odpadów w Lubartowie;

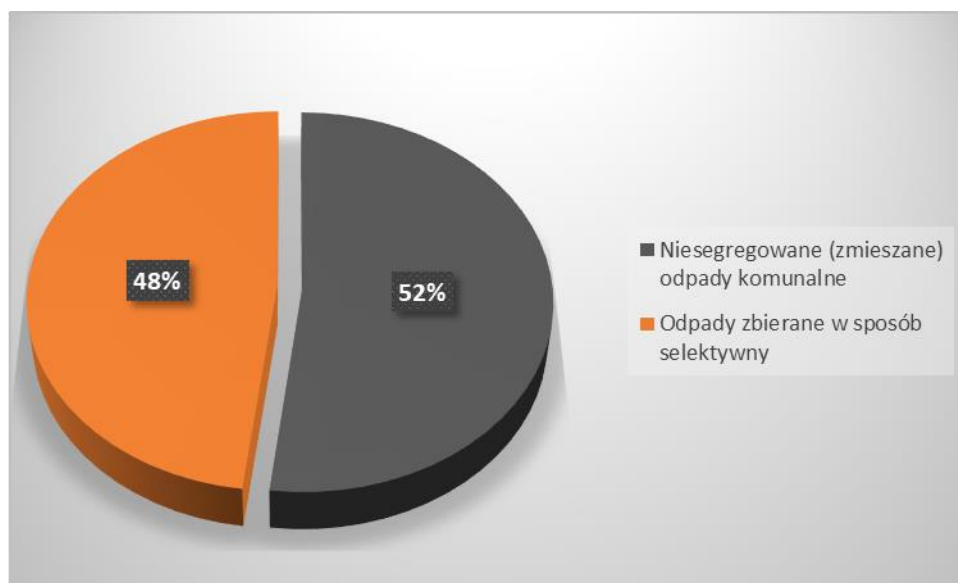
2) Region Biała Podlaska:

- a) Instalacja stabilizacji beztlenowej frakcji biodegradowalnej Zakład Zagospodarowania Odpadów dla Regionu Biała Podlaska Bielskie Wodociągi i Kanalizacja „WOD-KAN” Sp. z o.o. w Białej Podlaskiej, ul. Narutowicza 35A, 21-500 Biała Podlaska.

Wg danych zamieszczonych w Rocznym Sprawozdaniu Burmistrza Miasta Łuków z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2015, w mieście Łuków zagospodarowano w 2015 roku łącznie 7 250,42 Mg odpadów. Zagospodarowanie odpadów polegało przede wszystkim na poddaniu ich procesom R12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1 - R11).

2.4.1 Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych

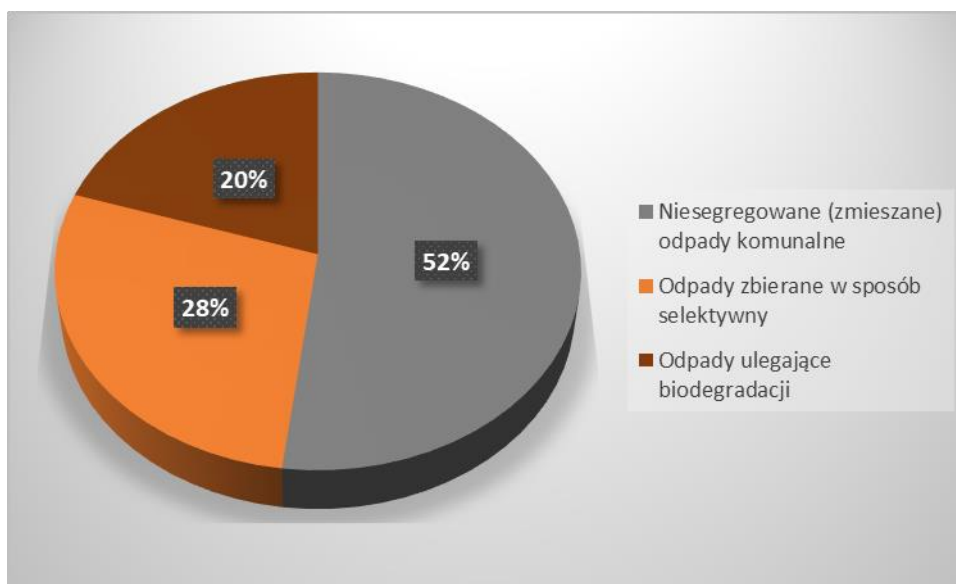
Na terenie miasta Łuków w 2015 roku odebrano 3 912,220 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (20 03 01 – kod odpadów), co stanowi 51,74% wszystkich odebranych odpadów. Odpady te zostały przewiezione do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach i poddane procesowi R-12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1 - R11). Poniższy wykres przedstawia udział procentowy zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w stosunku do odpadów zbieranych selektywnie.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

2.4.2 Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji

W ramach odbioru odpadów kuchennych ulegających biodegradacji oraz pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych odebranych bezpośrednio z nieruchomości łącznie zebrano 1 500,500 Mg – co stanowiło 19,84% wszystkich odpadów. Wszystkie odpady ulegające biodegradacji Mg zostały przewiezione do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach i poddane procesowi R-3 tj. recykling lub regeneracja substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania). Poniższy wykres przedstawia udział procentowy odpadów ulegających biodegradacji w strumieniu wszystkich odpadów.



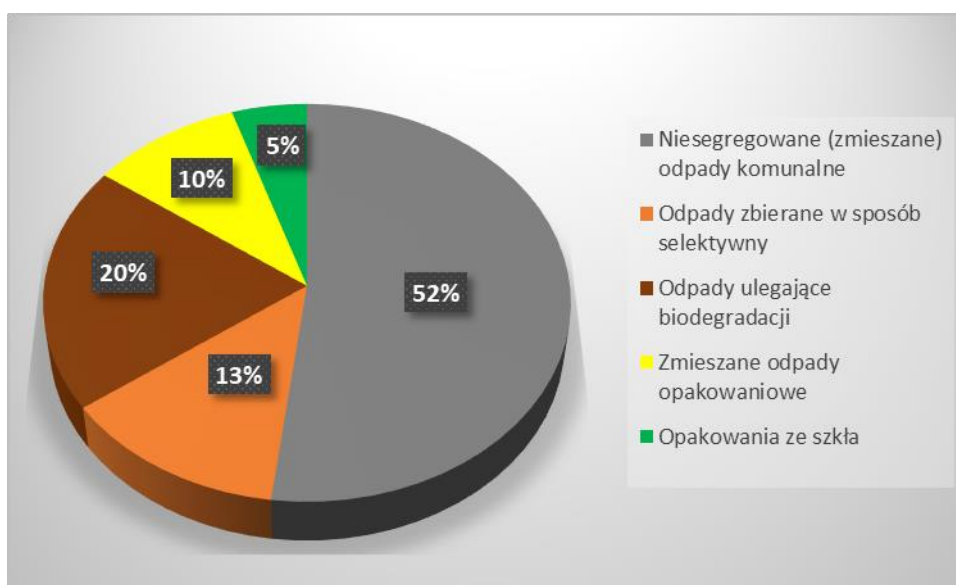
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U. 2012 poz. 676), w latach 2013, 2014 i 2015 na składowiskach można było unieszkodliwić nie więcej niż odpowiednio: 50%, 50% i 50% masy odpadów ulegających biodegradacji w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku.

Analiza danych dotyczących stopnia realizacji zadania dotyczącego ograniczania ilości odpadów ulegających biodegradacji unieszkodliwianych przez składowanie wykazała, że w latach 2013 – 2014 ilość składowania odpadów ulegających biodegradacji na terenie miasta Łuków utrzymywała się na podobnym poziomie i wynosiła 28,27%, 28,5%. Natomiast w 2015 roku odnotowano spadek ilości odpadów ulegających biodegradacji unieszkodliwianych przez składowanie która wynosiła 19,8%.

2.4.3 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papierów, metali, tworzyw sztucznych i szkła

Z terenu miasta Łuków w 2015 roku zagospodarowano łącznie 1 164,020 Mg odpadów segregowanych (kody odpadów: 15 01 06, 15 01 07 i 20 01 40) co stanowiło niewiele wyższy procent niż w roku 2014 i wynosiło 15,39% wszystkich odpadów. Z terenu nieruchomości odebrano łącznie 1 163,320 Mg papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła (w tym: 373,160 Mg stanowiły opakowania szklane, a 790,160 Mg zmieszane odpady opakowaniowe). Odpady te zostały przewiezione do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach i poddane procesowi R-12. Natomiast pozostałe 0,500 Mg odpadów mieszkańcy dostarczyli do PSZOK-u. Poniższy wykres przedstawia udział procentowy papieru, tworzyw sztucznych, metali i szkła w strumieniu odpadów odebranych w 2015 roku z wszystkich rodzajów nieruchomości na terenie miasta Łuków oraz przyjętych w PSZOK.

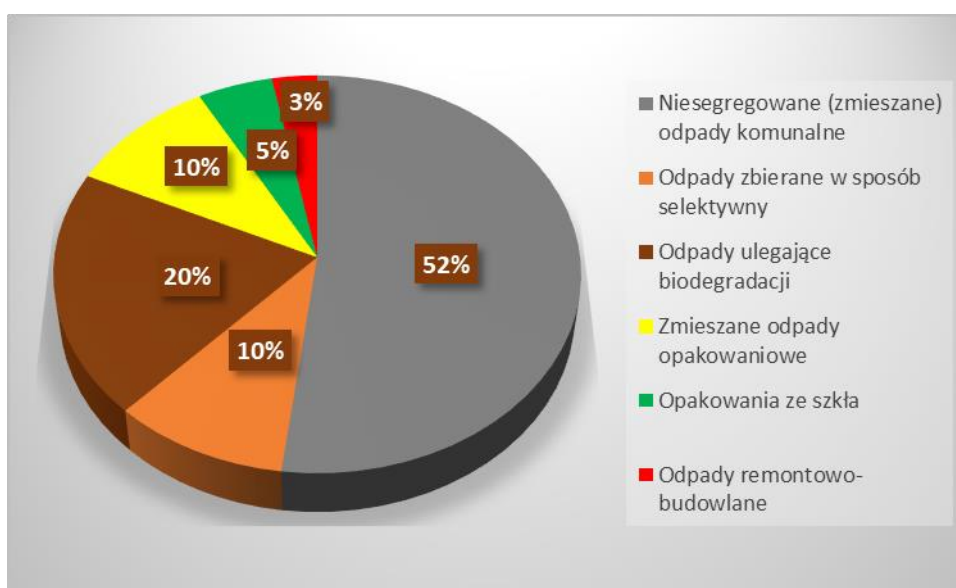


Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz.U. 2012 poz. 645) w latach 2013, 2014 i 2015 wartość minimalnego poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła wynosiła odpowiednio: 12%, 14% i 16%. Przeprowadzone wyliczenia wykazały, że w analizowanych latach na terenie miasta Łuków osiągnięto wymagany minimalny poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła, który wynosił odpowiednio: 32,04%, 88,8% i 67,3%.

2.4.4 Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych odpadów komunalnych

W 2015 roku z terenu miasta Łuków zebrano łącznie 255 Mg innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych o kodach odpadów: 17 01 01, 17 02 02, 17 03 80, 17 06 04, 17 09 04, które stanowiły marginalny procent wszystkich odpadów tj. 3,37%. Odpady te zostały poddane procesowi R-12.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 roku w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, w latach 2013, 2014 i 2015 obowiązywał minimalny poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wynoszący odpowiednio: 36%, 38% i 40%. Przeprowadzone wyliczenia wykazały, że w analizowanych latach na terenie miasta Łuków osiągnięto wymagany minimalny poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych z odebranych odpadów komunalnych, który wynosił odpowiednio: 89,39%, 100% i 100%.

2.5 Rejestr Działalności Regulowanej

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2014 roku o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r., poz. 2168 z późn. zm.). Rejestr działalności

regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej „rejestrem”, prowadzi wójt, burmistrz, prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Burmistrz Miasta Łuków prowadzi Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W rejestrze zamieszczono informacje wymagane przepisami prawa i umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce: „Rejestry, ewidencje, archiwa” <https://umlukow.bip.lubelskie.pl/index.php?id=106&p1=szczegoly&p2=796851>.

Poniższa tabela przedstawia wykaz przedsiębiorców wpisanych do Rejestru działalności regulowanej (stan na dzień 31 grudnia 2015 roku).

Lp.	Nazwa przedsiębiorcy	Adres	Numer rejestrowy
1.	Ekolider Jarosław Wyglądała,	Lucin 4, 08-400 Garwolin,	2/2012
2.	Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Spółka z o.o. w Łukowie	II. Partyzantów 6b 21-400 Łuków	3/2012
3.	PUK SERWIS Sp. z o.o.	ul. Brzeska 110 08 – 110 Siedlce	1/2013
4.	Radosław Świdorski – Usługi Budowlane	Os. Unitów Podlaskich 8/70 21 – 400 Łuków	3/2013

Źródło: Dane miasta Łuków

Kolejna tabela przedstawia wykaz przedsiębiorców wykreślonych z Rejestru działalności regulowanej w 2015 roku (stan na dzień 31 grudnia 2015 roku).

Lp.	Nazwa przedsiębiorcy	Adres	Numer rejestrowy	Data wykreślenia
1,	P.H.U.” NORD” Krzysztof Kaczorowski	ul. Bernardyńska 16/43 02 – 904 Warszawa	2/2013	19.03.2015 r.

Źródło: Dane miasta Łuków

3. Ogólna charakterystyka obszaru objętego analizą

Miasto Łuków położone jest we wschodniej części Polski w północno-zachodniej części województwa lubelskiego. Usytuowany jest na 51°56' szerokości geograficznej północnej i 22°23' długości geograficznej wschodniej w zachodniej części regionu naturalnego zwanego przez geografów Równiną Łukowską, stanowiącą część Niziny Południowopodlaskiej, zaliczanej do Nizin Środkowopolskich.

Łuków położony jest na pograniczu Mazowsza, Podlasia i Lubelszczyzny. Położenie miasta charakteryzuje się bardzo dobrym usytuowaniem pod względem komunikacyjnym: na trasie Paryż – Moskwa, we wschodniej części Polski, blisko największego przejścia granicznego na wschód Europy w Brześciu.

Pod względem administracyjnym Łuków leży w północno-zachodnim regionie utworzonego z dniem 1 stycznia 1999 roku województwa lubelskiego. Poprzednio, zarówno przed rozbiorem, w latach międzywojennych, jak i w trzydziestoleciu powojennym Łuków należał do województwa lubelskiego, zaś w latach 1975 - 1998 należał do województwa siedleckiego, najpierw jako stolica Ziemi Łukowskiej, a później siedziba powiatu łukowskiego, z przerwą w latach 1975 – 1998 jako siedziba rejonu.

Współczesny Łuków zajmuje powierzchnię 3 575 ha, z czego tylko 965 ha to tereny zabudowane i zurbanizowane, natomiast ponad 2 tys. ha stanowią użytki rolne, a 531 ha to użytki leśne i grunty zadrzewione. Na terenie miasta Łuków występują drogi: krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne o łącznej długości ok. 106 640 m.

Miasto Łuków jest największym i najważniejszym ośrodkiem gospodarczym w powiecie łukowskim. Podstawowe branże gospodarki rozwijające się w mieście to branża handlowa, przemysł, budownictwo i transport. Przemysł w mieście opiera się na czterech podstawowych branżach takich jak: spożywcza, obuwnicza, budownictwo i przemysł lekki. Poza strefą produkcyjną, znacznymi pracodawcami na lokalnym rynku pracy są instytucje działające w zakresie administracji i oświaty oraz podmioty zajmujące się świadczeniem usług komunalnych i innych usług publicznych. Poza podmiotami większymi, które zatrudniają od kilku pracowników, należy zwrócić szczególną uwagę na dużą liczbę mniejszych podmiotów gospodarczych, działających głównie w sferze handlu i usług. W granicach administracyjnych miasta Łuków znajdują się tereny wykorzystywane rolniczo, dominują małe gospodarstwa posiadające charakter indywidualnej działalności na działkach przyzagrodowych. Rolnictwo nie jest jednak znaczącym działem w gospodarce miasta.

Na terenie miasta funkcjonuje sześć zespoły ogródków działkowych. „Niedźwiadek” i „ŁUKBUT” położone są pomiędzy ulicą Międzyrzecką a ulicą Prusa, „Promyk” zlokalizowany pomiędzy ulicami: Stodolna i Parkowa, „Słonecznik” położony pomiędzy ulicą Parkową a Alejami Wojska Polskiego, „Kamieniak” – pomiędzy: Alejami Wojska Polskiego, ul. Armii Krajowej a korytem rzeki Krzny Południowej oraz „STRUMYK” położony od ul. Parkowej po ścieżkę nad prawym brzegiem Krzny Pd., naprzeciw bazy PKS Łuków.

W obrębie miasta Łuków znajdują się 4 324 budynki mieszkalne (dane GUS z 2014 r.). Część zabudowy koncentruje się wzdłuż głównej arterii miasta tj. ulicy Piłsudskiego i ulicy Wyszyńskiego oraz przedłużających je ulicach posiadających nazwy sugerujące miejscowości

do których prowadzą. W kierunku wschodnim i zachodnim są to ulice: Międzyrzecka i Warszawska, w kierunku północnym i południowym ulice: Radzyńska, Świderska i Siedlecka. W centrum miasta znajdują się kamienice mieszkalne, przeważnie jedno lub dwupiętrowe oraz w kilku miejscach wielokondygnacyjne bloki mieszkalne. W przeważającej części miasta istnieje zabudowa jednorodzinna (poza pojedynczymi blokami), zlokalizowana między innymi przy ulicach: Cegielniana, Cieszkowizna, Farfak, Glinki, Gołaszówiec, Łąpiguz, Pastewnik, Patoki, Poważe, Trzaskoniec, Wiatraki, Wójtostwo, Zapowiednik i Zimna Woda. Istnieją również osiedla jednorodzinne posiadające odrębną nazwę urzędową, która nie występuje w adresach posesji są to: osiedle Puszkina (zwane osiedlem Poetów), osiedle kpt. Ostoi, osiedle Andrzeja Bączkowskiego. Na terenie miasta występują również nazwy potocznie przyjęte t.j.: Zakolejna czy osiedle Nowy Łuków II. Natomiast zabudowa wielorodzinna (przeważnie czterokondygnacyjna) skupiona jest na osiedlach: Doktora Bronisława Chącińskiego, Leona Klimeckiego, Unitów Podlaskich oraz (zwyczajowo przyjęte) osiedle Sienkiewicza. Wyżej wymienione bloki stanowią zasoby Łukowskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, w której obecnie mieszka 7 839 mieszkańców. Pozostała zabudowa wielorodzinna administrowana jest przez zarządy Wspólnot Mieszkaniowych i usytuowana jest przy ulicach: Browarna, Brzóska, Cieszkowizna, Dmocha, Kościelna, Kościuszki, Kruczkowskiego, Łąpiguz, Międzyrzecka, Nowopijarska, Partyzantów, Piłsudskiego, Prusa, Przemysłowa, Rogalińskiego, Siedlecka, Sosnowa, Staropijarska, Stodolna, Warszawska, Wilczyńskiego, Wiatraki, Wyszyńskiego, Zbożowa, Żelechowska. Liczba mieszkańców w pozostałej części zabudowy wielorodzinnej wynosi 4 231 osób.

Poniższa tabela przedstawia liczbę ludności miasta na dzień 31 grudnia 2014 roku oraz 31 grudnia 2015 roku. Zgodnie z rejestrem ewidencji ludności miasta Łuków liczba mieszkańców miasta Łuków na koniec 2015 roku wynosiła 30 052 osób. Łuków charakteryzuje się ujemnym wskaźnikiem przyrostu ludności, co przedstawia tabela.

Wiek	2014		2015	
	M	K	M	K
0-2	487	451	477	469
3-6	668	700	668	681
7-15	1 445	1 366	1 411	1 330
16-18	533	473	545	485
19-60	-	9 127	-	8 909
19-65	9 791	-	9 629	-
pow. 60	-	3 670	-	3 838
pow. 65	1 518	-	1 610	-
Razem	14 442	15 787	14 340	15 712
Ogółem w roku	30 229		30 052	

Źródło: Dane ewidencji ludności na dzień 31 grudnia 2015 roku - opracowanie własne

Zgodnie ze złożonymi deklaracjami na terenie miasta Łuków w 2015 roku zamieszkiwało 26 155 mieszkańców. 12 425 osób mieszkało w domach jednorodzinnych, co stanowi 47,5% wszystkich mieszkańców. Natomiast 13 929 osób to mieszkańcy Wspólnot i Spółdzielni co stanowi 52,5 % ludności zamieszkałej na terenie miasta Łuków. Różnica w podanej liczbie mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach a mieszkańców zameldowanych na pobyt stały wynosi 3 897. Mniejsza liczba osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika m.in. z tego, iż wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania, jak również z migracji osób za granicę w celach wykonywania pracy. W Referacie Gospodarki Odpadami Komunalnymi na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

4. Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach miasto Łuków obligatoryjnie objęło swym systemem wszystkie nieruchomości zamieszkałe z terenu miasta. Ponadto systemem zostały objęte wszystkie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W 2015 roku odbiór odpadów komunalnych ze wszystkich rodzajów nieruchomości odbywał się na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wszystkie rodzaje nieruchomości w zamian za wnoszoną do gminy opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyposażane są w worki lub pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych. Rodzaje i minimalne pojemności podstawianych pojemników określa Regulamin utrzymania czystości na terenie miasta Łuków.

Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Łuków jest różna w zależności od rodzaju zabudowy oraz frakcji odpadów komunalnych.

W zabudowie jednorodzinnej zmieszane odpady opakowaniowe, pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny i niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne odbierane są jeden raz na dwa tygodnie. Odpady biodegradowalne kuchenne i z pielęgnacji terenów zielonych od maja do września odbierane są jeden raz w tygodniu, natomiast od października do kwietnia jeden raz na dwa tygodnie. Popioły od kwietnia do października odbierane są jeden raz w miesiącu, natomiast od listopada do marca jeden raz na dwa tygodnie.

W zabudowie wielorodzinnej wszystkie frakcje odpadów komunalnych odbierane są jeden raz w tygodniu.

Ostatnią grupę stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Pojemniki opróżniane są w zależności od zadeklarowanej w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ilości odbiorów poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, lecz nie częściej niż raz w tygodniu.

4.1 Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Łuków

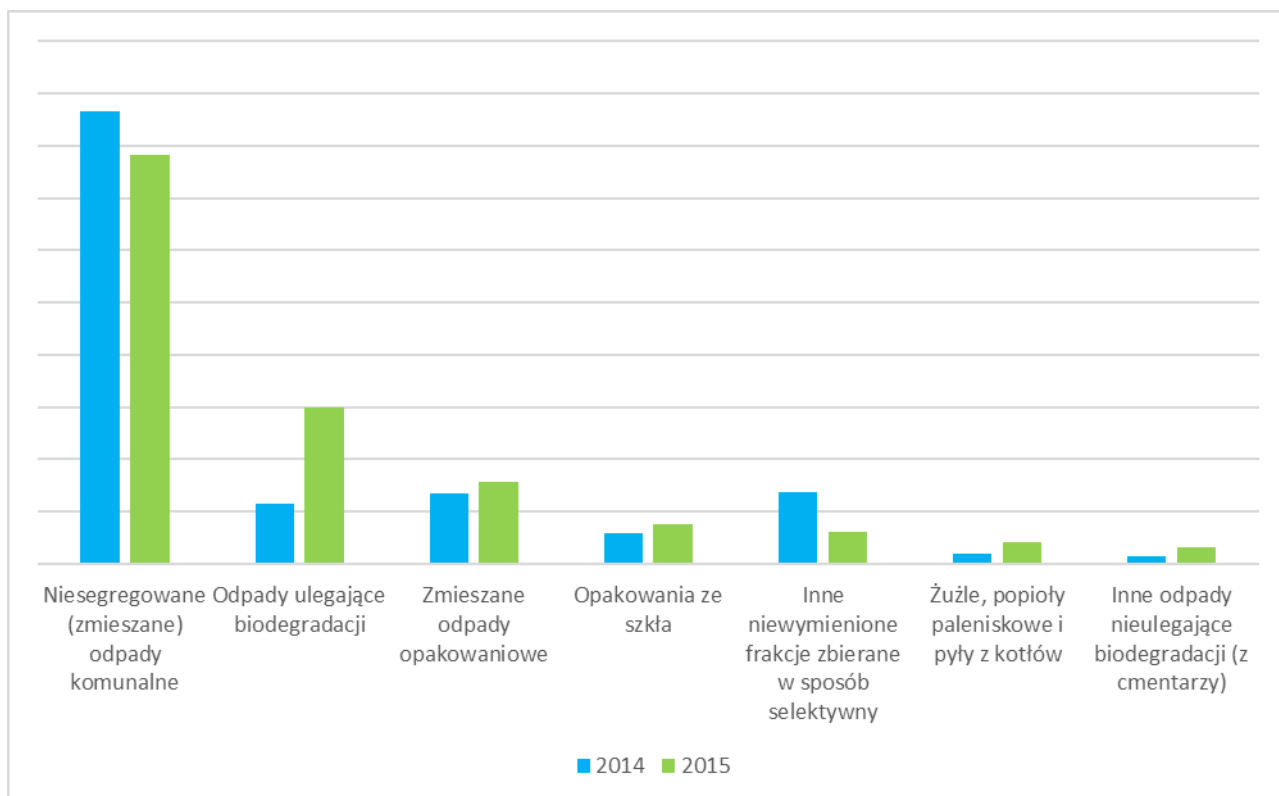
Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz prowadzącego PSZOK, sporządzono zestawienie ilości odpadów odebranych z terenu miasta Łuków oraz przyjętych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Tabela na następnej stronie przedstawia łączną ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu miasta Łuków w latach: 2014 i 2015.

Lp.	Kod odpadu	Rodzaje odebranych odpadów komunalnych	Ilość odebranych odpadów o okresie I – XII 2014 roku		Ilość odebranych odpadów o okresie I – XII 2015 roku	
			Ilość w Mg	Koszt zagospodarowania odpadów w zł (brutto)	Ilość w Mg	Koszt zagospodarowania odpadów w zł (brutto)
1.	02 01 03	Odpadowa masa roślinna	0,00	0,00	191,00	53 632,80
2.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	101,34	5 472,36	203,84	11 007,36
3.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	674,80	18 219,60	790,16	21 334,32
4.	15 01 07	Opakowania ze szkła	296,74	3 204,78	373,16	4 030,12
5.	20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	264,86	81 077,75	1 014,12	262 859,90
6.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	684,92	68 651,71	308,48	79 958,02
7.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	312,80	177 551,27	295,38	76562,50
8.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	78,18	22 233,75	162,06	45 506,45
9.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	4 328,64	1 201 442,10	3 912,22	1 098 551,38
Łącznie:			6 743,28	1 577 853,32	7 250,42	1 653 442,85

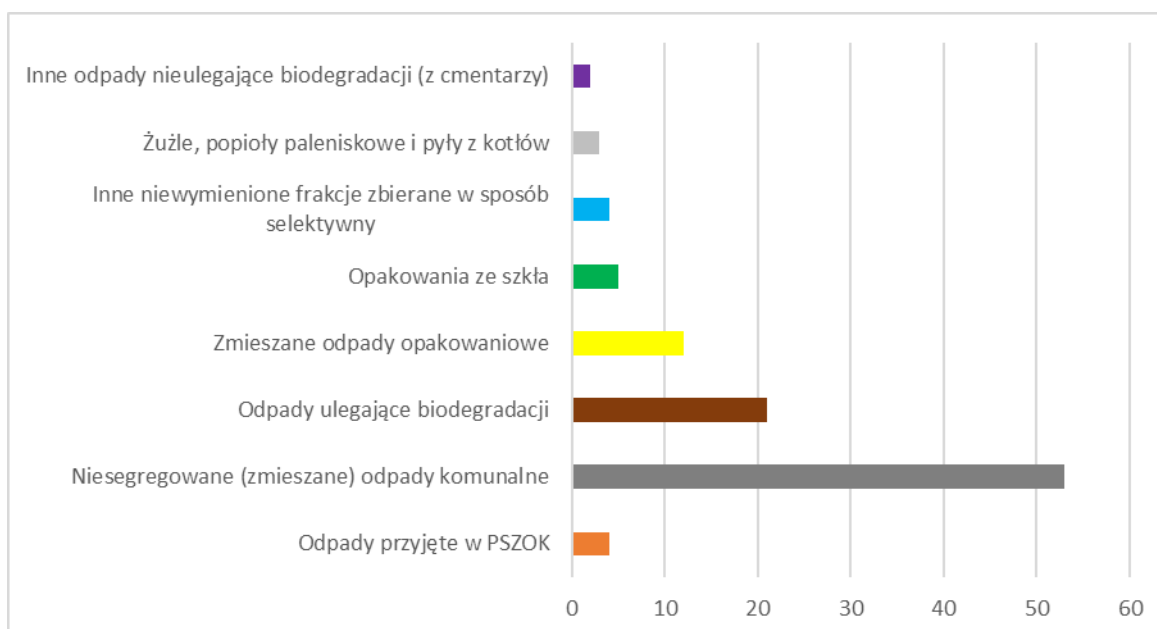
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Łączna ilość odpadów komunalnych odebranych ze wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu administracyjnego miasta Łuków w 2015 roku była o 507,14 Mg wyższa niż w roku ubiegłym. Podobnie jak w roku poprzednim największą frakcją odpadów komunalnych stanowią zmieszane (niesegregowane) odpady komunalne. Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków w 2015 roku zbierane były następujące frakcje odpadów komunalnych: zmieszane odpady opakowaniowe, opakowania ze szkła, popioły, odpady ulegające biodegradacji, pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny, niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne oraz inne odpady nieulegające biodegradacji (czyli odpady pochodzące z cementarzy). Zaobserwować można niewielki wzrost w 2015 roku odpadów surowcowych tj.: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, zbieranych jako zmieszane odpady opakowaniowe oraz opakowania ze szkła. Wykres znajdujący się na kolejnej stronie przedstawia porównanie ilości odebranych odpadów komunalnych z podziałem na poszczególne frakcje w latach 2014-2015.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Poniższy wykres przedstawia udział procentowy wszystkich odpadów komunalnych zebranych z terenu miasta Łuków w 2015 roku.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Poniższa tabela przedstawia Ilość odpadów przyjętych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Łukowie w 2015 roku.

L.p.	Kod odpadów	Rodzaje odpadów	Ilość odebranych odpadów w [Mg] w okresie I –XII 2015
1.	10 01 01	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	0,300
2.	15 01 07	Opakowania ze szkła	0,200
3.	15 01 10	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone (np. środkami ochrony roślin I i II klasy toksyczności - bardzo toksyczne i toksyczne)	2,500
4.	16 01 03	Zużyte opony	1,700
5.	16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	12,000
6.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	225,200
7.	17 02 02	Szkło	3,300
8.	17 03 80	Odpadowa papa	10,300
9.	17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17 06 03	5,900
10.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	10,300
11.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,100
12.	20 01 40	Metale	0,500
13.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	38,700
Łącznie			311,00

Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

5. Rozliczenie dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2015 rok wg stanu na 31.12.2015 r.

Miasto Łuków w 2015 roku uzyskało dochody pochodzące z opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości 4 280 161,89 zł (słownie: cztery miliony dwieście osiemdziesiąt tysięcy sto sześćdziesiąt jeden złotych 89/100).

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miasto Łuków pokrywało koszty związane:

- z odbiorem, transportem, zbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- tworzeniem i utrzymaniem Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych;
- obsługą administracyjną systemu;
- edukacją ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Rozliczenie roku budżetowego tj.: za okres od dnia 1 stycznia 2015 do dnia 31 grudnia 2015 roku systemu gospodarki odpadami komunalnymi przedstawia się następująco:

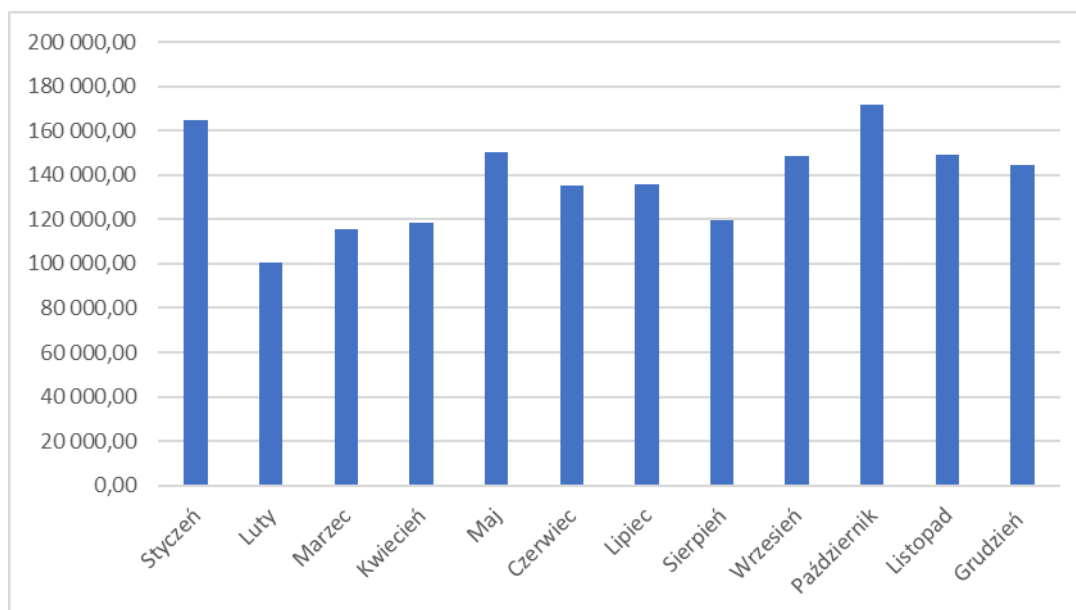
1. Dochody	4 280 161,89
2. Wydatki	4 255 773,09
W tym:	
Wynagrodzenia z pochodnymi	327 127,19
Zakup materiałów i wyposażenia	23 729,16
w tym:	
Dwa zestawy komputerów, drukarka, niszczarki, aparat fotograficzny, akumulatory do fotopułapek, licencje GOMiG, tonery, aparat cyfrowy	16 911,09
Meble i krzesła	4 620,00
Prenumerata fachowej literatury	1 086,19
Pojemniki do segregacji odpadów, tablice korkowe, żaluzje do okna, firanki, dywan	1 111,88
Zakup usług pozostałych	
w tym:	3 894 970,59
Odbiór i transport odpadów komunalnych	1 914 000,00
Koszt przyjęcia, odzysku i zagospodarowania odpadów przez ZZOK w Adamkach k. Radzynia Podlaskiego	1 660 845,93
Obsługa PSZOK	300 000,00
Opłata skredytowana za nadanie przesyłek	6 329,40
Emisja filmu promującego segregację odpadów	10 000,00
Aktualizacja oprogramowania GOMiG	2 140,20
Opłata komornicza	1 438,32
Koszt postępowania sądowego i prokuratorskiego	42,10
Koszt dostawy pojemników do segregacji odpadów komunalnych	37,00
Koszt wysyłki literatury fachowej	137,64
Podróże służbowe krajowe	2 816,15
Szkolenia pracowników	7 130,00
3. Kwota niewydatkowana	109 859,00
4. Kwota zobowiązań	180 654,44

Źródło: Dane miasta Łuków - opracowanie własne

W 2015 roku kwota wszystkich wydatków wynosiła 4 255 773,09 zł (słownie: cztery miliony dwieście pięćdziesiąt pięć tysięcy siedemset siedemdziesiąt trzy złote 09/100). Koszty związane z odbiorem i transportem odpadów komunalnych stanowią najwyższą pozycją w strukturze ogółu ponoszonych kosztów i wynosiły 44,97% wszystkich kosztów. W skład poszczególnych kosztów w tej kategorii wchodziło:

- odbiór odpadów selektywnie zebranych oraz odpadów zmieszanych z wszystkich rodzajów nieruchomości na terenie miasta;
- transport ww. odpadów do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych;
- dostarczenie właścicielom nieruchomości worków do selektywnego gromadzenia następujących frakcji odpadów komunalnych: zmieszanych odpadów opakowaniowych oraz opakowań szklanych;
- wyposażenie nieruchomości w pojemniki do gromadzenia następujących frakcji odpadów komunalnych: biodegradowalnych, popiołów, pozostałych odpadów zbieranych w sposób selektywny lub nieselektywnych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Wydatki na pokrycie faktur za przyjęcie, odzysk i zagospodarowanie odpadów przez ZZOK w Adamkach k. Radzyna Podlaskiego wynosiły 1 660 845,93 zł, co stanowi 39,03% w ich ogólnej strukturze. Wysokość poniesionych wydatków z podziałem na poszczególne miesiące przedstawia poniższy wykres.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Koszt utrzymania PSZOK nie stanowił w ogólnej strukturze kosztów tak ważnej pozycji, jego udział w całości ponoszonych wydatków wyniósł 7,04%. Zadaniem PSZOK-u jest odbiór odpadów od mieszkańców, którzy przekazują je w bezpośredni sposób przywożąc swoim transportem.

Pozostałe wydatki poniesione w 2015 roku stanowiły niewielki procent tj.: wynagrodzenia pracowników Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi wraz z pochodnymi stanowiły 7,69%.

Natomiast najmniejszą pozycją po stronie wydatków były koszty poniesione na edukację ekologiczną, które wyniosły 0,23%. Edukacja ekologiczna powinna stanowić ważny czynnik, dzięki któremu wzrasta świadomość odpowiedzialności za środowisko w każdej grupie wiekowej. Dlatego w 2015 roku wyprodukowany został film promujący segregację odpadów, który był emitowany w telewizji lokalnej oraz umieszczony na stronie internetowej miasta.

Pozostałe wydatki, w tym: zakup materiałów i wyposażenia oraz zakup usług pozostałych stanowiły 1,04% całej kwoty wydatkowanej w 2015 roku. Po tej stronie kosztów objęte były działania związane z zakupem: materiałów biurowych, niezbędnej literatury fachowej oraz wyposażeniem stanowisk pracy.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2015 nie realizowano żadnych zadań inwestycyjnych związanych z gospodarką odpadami komunalnymi. Nie mniej jednak istnieje potrzeba doposażenia i docelowego zmodernizowania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK).

7. Podsumowanie

Na podstawie opracowanej analizy gospodarki odpadami komunalnymi w mieście Łuków w latach 2013 - 2015 można stwierdzić, iż obecnie obowiązujący system działa prawidłowo i został wdrożony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Gmina w terminie uchwaliła obligatoryjne akty prawa miejscowego, które pozwoliły na wprowadzenie skutecznego systemu i efektywną realizację wszystkich jego założeń. Umożliwiło to wprowadzenie procedur i mechanizmów pozwalających na uzyskanie wskazanych przez ustawodawcę odpowiednich poziomów redukcji ilości odpadów ulegających biodegradacji i zwiększenia recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Jednocześnie wskazane rozwiązania umożliwiły zbudowanie budżetu zapewniającego płynność finansową i skuteczne egzekwowanie należnych opłat. Prawidłowa kalkulacja stawki opłaty zapewniła skuteczny bilans wpływów środków finansowych, wystarczający na pokrycie wszystkich kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona Uchwałą Rady Miasta Łuków w 2013 roku została odpowiednio skalkulowana. Mieszkańcy miasta Łuków ponoszą rzeczywiste koszty związane z zagospodarowaniem odpadów.

Odbiór odpadów komunalnych z terenu nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz z nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne w granicach administracyjnych miasta Łuków, odbywają się zgodnie z harmonogramami odbioru odpadów komunalnych.

Opracowała:

Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi Anna Czerska

Sprawdziła:

Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Agnieszka Kowalczyk