



Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie miasta Łuków za 2022 rok

Łuków, kwiecień 2023 r.

SPIS TREŚCI

1. Wprowadzenie	3
1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania.....	3
1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy	3
1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami.....	4
1.4. Uchwały Rady Miasta Łuków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi	4
2. System gospodarowania odpadami.....	5
2.1. Źródła odpadów komunalnych.....	5
2.2. Postępowanie z odpadami komunalnymi	6
2.2.1. Odpady objęte segregacją.....	7
2.2.2. Odpady zmieszane	8
2.3. Regiony gospodarowania odpadami	9
2.4. Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych.....	10
2.4.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych.....	11
2.4.2. Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji.....	12
2.5. Rejestr Działalności Regulowanej	11
3. Ogólna charakterystyka obszaru objętego analizą	13
4. Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków.....	16
4.1. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o których mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.....	17
4.2. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Łuków	17
5. Rozliczenie dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2021 rok wg stanu na 31.12.2021 r.	29
6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	28
7. Podsumowanie.....	29

1. Wprowadzenie

1.1. Cel i podstawowe założenia opracowania

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków. Została ona sporządzona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, bioodpadów stanowiących odpady komunalne oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;
- potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
- kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
- liczby mieszkańców;
- liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12;
- ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy;
- ilości zmieszanych odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu gminy oraz przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych;
- uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych;
- masę odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy.

Przedmiotowa analiza gospodarki odpadami obejmuje 2022 rok, czyli dziewiąty rok funkcjonowania nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi rozpoczętego w lipcu 2013 roku. Urząd Miasta Łuków pełni rolę planistyczną, organizacyjną i kontrolną.

1.2. Podstawa prawna sporządzenia analizy

Analiza została sporządzona na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.), natomiast art. 9tb określa wymagany zakres tej analizy.

Do sporządzenia analizy wykorzystano dostępne materiały związane z prowadzeniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Łuków. Niniejsze opracowanie stanowi podsumowanie i uszeregowanie rekomendacji optymalizacji systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wytwarzanymi na terenie miasta Łuków.

1.3. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzeniu niniejszej analizy opierano się na dokumentach o charakterze strategicznym tj.:

- „Plan gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2022” przyjęty uchwałą Nr XXIV/349/2016 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 2 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia „Planu gospodarki odpadami województwa lubelskiego 2022”;
- „Krajowy plan gospodarki odpadami 2022” przyjęty uchwałą Nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 roku w sprawie „Krajowego planu gospodarki odpadami 2022” (M.P. poz. 784 z późn. zm.);

oraz ustawach i aktach wykonawczych, dotyczących problematyki gospodarki odpadami tj.:

- Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2022 r., poz. 699 z późn. zm.);
- Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2022 r., poz. 2519 z późn. zm.);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegający biodegradacji (Dz. U. z 2017 r., poz. 2412);
- Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 roku w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10).

1.4. Uchwały Rady Miasta Łuków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

Na terenie Miasta Łuków w 2022 roku obowiązywały następujące uchwały dotyczące gospodarki odpadami:

1. Uchwała Nr XIII/107/2019 Rady Miasta Łuków z dnia 24 września 2019 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Łuków (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2019 r., poz. 5390 z późn. zm.),
2. Uchwała Nr IX/89/2019 Rady Miasta Łuków z dnia 26 czerwca 2019 roku w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2019 r., poz. 4541 z późn. zm.),
3. Uchwała Nr XVI/138/2019 Rady Miasta Łuków z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2019 r., poz. 6899 z późn. zm.),
4. Uchwała Nr XVI/139/2019 Rady Miasta Łuków z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2019 r., poz. 6900),

5. Uchwała Nr XVI/142/2019 Rady Miasta Łuków z dnia 27 listopada 2019 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2019 r., poz. 6903 z późn. zm.),
6. Uchwała Nr LV/416/2022 Rady Miasta Łuków z dnia 1 kwietnia 2022 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2022 r., poz. 2039).
7. Uchwała Rady Miasta Łuków Nr XXXIX/297/2021 z dn. 29 kwietnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki tej opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2021 r., poz. 2081 z późn. zm.).
8. Uchwała Rady Miasta Łuków Nr XXXIX/298/2021 z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie zwolnień z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego z 2021 r., poz. 2082).

Ww. uchwały były podstawą systemu gospodarki odpadami komunalnymi funkcjonującego na terenie miasta Łuków w 2022 roku.

2. System gospodarowania odpadami

2.1. Źródła odpadów komunalnych

W myśl art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach przez odpady komunalne rozumie się:

„odpady powstające w gospodarstwach domowych oraz odpady pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter i skład są podobne do odpadów z gospodarstw domowych, w szczególności niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i odpady selektywnie zebrane:

- a) z gospodarstw domowych, w tym papier i tektura, szkło, metale, tworzywa sztuczne, bioodpady, drewno, tekstylia, opakowania, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory oraz odpady wielkogabarytowe, w tym materace i meble, oraz
- b) ze źródeł innych niż gospodarstwa domowe, jeżeli odpady te są podobne pod względem charakteru i składu do odpadów z gospodarstw domowych

– przy czym odpady komunalne nie obejmują odpadów z produkcji, rolnictwa, leśnictwa,

rybołówstwa, zbiorników bezodpływowych, sieci kanalizacyjnej oraz z oczyszczalni ścieków, w tym osadów ściekowych, pojazdów wycofanych z eksploatacji oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych; niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne pozostają niesegregowanymi (zmieszanymi) odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane przetwarzaniu odpadów, ale przetwarzanie to nie zmieniło w sposób znaczący ich właściwości;

Głównymi źródłami powstawania odpadów komunalnych na terenie miasta Łuków są nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (zabudowa jednorodzinna i zabudowa wielorodzinna) oraz nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne (prowadzona jest działalność gospodarcza, społeczna lub publiczna, np.: obiekty użyteczności publicznej, obiekty produkcyjne, usługowe, handlowe, targowiska). Źródłem powstawania odpadów komunalnych są również nieruchomości wykorzystywane przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (np. ogrody działkowe, działki rekreacyjne). Miejscem powstawania odpadów komunalnych są również ogólnodostępne tereny otwarte (np. ciągi piesze, tereny zieleni miejskiej), na których odpady gromadzone są w koszach ulicznych lub powstają w wyniku sprzątnięcia tych terenów (odpady z czyszczenia ulic i placów), przy czym zagospodarowanie odpadów na tego rodzaju terenach należy do zadań gminy finansowanych ze środków nie pochodzących z opłat ponoszonych przez mieszkańców z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2.2. Postępowanie z odpadami komunalnymi

Miasto Łuków świadczy usługi w postaci odbioru odpadów wystawionych przed posesję lub z wiat i altanek śmietnikowych oraz w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, usytuowanym w Łukowie przy ul. Świderskiej 128.

W 2021 roku miasto Łuków ogłosiło przetarg na odbieranie, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z wszystkich nieruchomości położonych na terenie Miasta Łuków oraz na organizację, prowadzenie i obsługę Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych. Firmą, która została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego i z którą została podpisana umowa Nr ZP.272.21.2021 jest Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie. Umowa została zawarta na okres od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2022 roku. Łączne wynagrodzenie za cały okres obowiązywania umowy nie mogło przekroczyć kwoty 7 601 631,84 zł brutto, na którą składały się: odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów za 1 Mg – 794,88 zł brutto, organizacja 2 akcji promocyjnych na zbiórkę zużytego sprzętu RTV i AGD za 1 Mg – 834,84 zł oraz za zorganizowanie, prowadzenie i obsługa Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych 85 000,32 zł za 1 miesiąc. Odpady komunalne odbierane przez Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie z terenu miasta Łuków są transportowane i przetwarzane w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach k/Radzynia Podlaskiego.

Miasto Łuków w 2009 roku przystąpiło do Związku Komunalnego Gmin Powiatu Radzyńskiego. Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego, Miasto Łuków jest przypisane do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, znajdującej się w Adamkach koło Radzyna Podlaskiego (ZZOK Adamki).

Założycielem i jedynym wspólnikiem ZZOK Adamki był Związek Komunalny Gmin Powiatu Radzyńskiego z siedzibą w Radzynie Podlaskim.

Zgromadzenie Związku Komunalnego Gmin Powiatu Radzyńskiego na posiedzeniu nadzwyczajnym w dn. 8 maja 2020 r. podjęło uchwałę Nr VIII/18/2020 Zgromadzenia Związku Komunalnego Gmin Powiatu Radzyńskiego w sprawie zmian Statutu Związku Komunalnego Gmin Powiatu Radzyńskiego. Obecnie miasto Łuków jest członkiem związku Gmin Północno – Zachodniej Lubelszczyzny z siedzibą w miejscowości Biała.

2.2.1. Odpady objęte segregacją

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków odpady komunalne przed ich zgromadzeniem w pojemnikach lub workach na odpady na terenie nieruchomości, poddawane są segregacji mającej na celu oddzielenie następujących frakcji odpadów:

- papier, tektura,
- metale,
- tworzywa sztuczne,
- szkło,
- opakowania ze szkła,
- opakowania wielomateriałowe,
- odpady komunalne ulegające biodegradacji – odrębnie od innych odpadów stanowiących odpady komunalne,
- odpady z pielęgnacji terenów zielonych,
- popioły,
- odzież i tekstylia,
- odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek,
- zużyte baterie i akumulatory,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- odpady budowlane i rozbiórkowe,
- zużyte opony,
- przeterminowane leki i chemikalia.

Zgodnie z postanowieniami Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków właściciele wszystkich rodzajów nieruchomości zobowiązani są do selektywnego zbierania odpadów komunalnych i umieszczania poszczególnych frakcji odpadów komunalnych w pojemnikach lub workach według ich przeznaczenia.

Pojemniki i worki foliowe przeznaczone do selektywnego zbierania odpadów komunalnych, odpowiadają rodzajowi gromadzonych odpadów, według następującej kolorystyki:

1) pojemniki w kolorach:

- niebieskim - z przeznaczeniem na PAPIER I TEKTURĘ,
- żółtym - z przeznaczeniem na TWORZYWA SZTUCZNE I METALE,
- zielonym - z przeznaczeniem na SZKŁO,
- brązowy - z przeznaczeniem na odpady kuchenne ulegające biodegradacji BIO - bioodpady,
- brązowy - z przeznaczeniem na odpady z pielęgnacji terenów zielonych z wyłączeniem nierozdrobnionych gałęzi i konarów - ODPADY ZIELONE,
- czarny - z przeznaczeniem na POPIÓŁ,
- czarny - z przeznaczeniem na pozostałe odpady zbierane selektywnie inne niż w/w. – ODPADY POZOSTAŁE,

2) worki foliowe w kolorach:

- niebieskim – z przeznaczeniem na PAPIER I TEKTURĘ,
- żółtym – z przeznaczeniem na TWORZYWA SZTUCZNE I METALE,
- zielonym – z przeznaczeniem na SZKŁO,
- brązowy – z przeznaczeniem na odpady z pielęgnacji terenów zielonych z wyłączeniem nierozdrobnionych gałęzi drzew i konarów ODPADY ZIELONE.

Dla poszczególnych rodzajów odpadów należy zastosować pojemniki w odpowiednich kolorach lub przezroczyste worki. Wszystkie pojemniki, kontenery oraz worki do gromadzenia odpadów komunalnych, zbieranych w sposób selektywny, oprócz obowiązującej kolorystyki, muszą być zaopatrzone w oznaczenia określające rodzaj gromadzonych odpadów.

2.2.2. Odpady zmieszane

Opadami zmieszanyymi są wszystkie odpady komunalne nie poddane segregacji na nieruchomości. Od dnia 1 stycznia 2020 roku na terenie Miasta Łuków została wprowadzona obowiązkowa selektywna zbiórka odpadów komunalnych zgodnie ze znowelizowaną ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający dokonuje oznakowania pojemnika czerwoną naklejką: „Niewłaściwa segregacja. Planowany odbiór odpadów w dniu”. Na naklejce umieszczany jest termin planowanego odbioru odpadów. Następnie w dniu planowanego odbioru odpadów zmieszanych, pracownicy podmiotu odbierającego odpady, dokonują kontroli czy odpady zostały przesegregowane. W przypadku nie wysegregowania odpadów, pracownik sporządza dokumentację fotograficzną i odbiera odpady jako niesegregowane (zmieszane). Na podstawie art. 6ka ust 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, podmiot odbierający odpady przesyła zawiadomienie do Burmistrza Miasta Łuków, z informacją dotyczącą niezgodnego gromadzenia odpadów komunalnych z regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Łuków. Na podstawie art. 6ka ust. 2 ustawy ucpg oraz ww. zawiadomienia, burmistrz wszczyna postępowanie w sprawie określenia podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2.3. Regiony gospodarowania odpadami

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022” obszar województwa lubelskiego został podzielony na dziewięć regionów gospodarki odpadami:

- Region Biała Podlaska,
- Region Centralno - Wschodni,
- Region Centralny,
- Region Południowo - Zachodni,
- Region Południowy,
- Region Północno - Zachodni,
- Region Puławy,
- Region Zamość.

W każdym regionie gospodarka odpadami powinna być prowadzona z wykorzystaniem instalacji regionalnych do przetwarzania odpadów.

Zgodnie z art. 35 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach, instalacją komunalną jest instalacja do przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych lub pozostałości z przetwarzania tych odpadów, określona na liście, o której mowa w art. 38b listy instalacji ust. 1 pkt 1, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 najlepsze dostępne techniki ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, lub technologii, o której mowa w art. 143 wymagania dotyczące technologii instalacji tej ustawy, zapewniająca:

- 1) mechaniczno-biologiczne przetwarzanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i wydzielanie z niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych frakcji nadających się w całości lub w części do odzysku, lub
- 2) składowanie odpadów powstających w procesie mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych.

Zgodnie z „Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022” Miasto Łuków przynależy do Regionu Północno - Zachodniego.

2.4. Możliwość przetwarzania odpadów komunalnych

W Regionie Północno – Zachodnim w 2022 roku funkcjonowała jedna Regionalna Instalacja Przetwarzania Odpadów Komunalnych tj.: sortownia odpadów zmieszanych i selektywnej zbiórki, Zakład Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach o nominalnej mocy przerobowej 30,0 (tys. Mg/rok). W Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Lubelskiego 2022 wskazano następujące instalacje zastępcze dla Regionu Północno – Zachodniego:

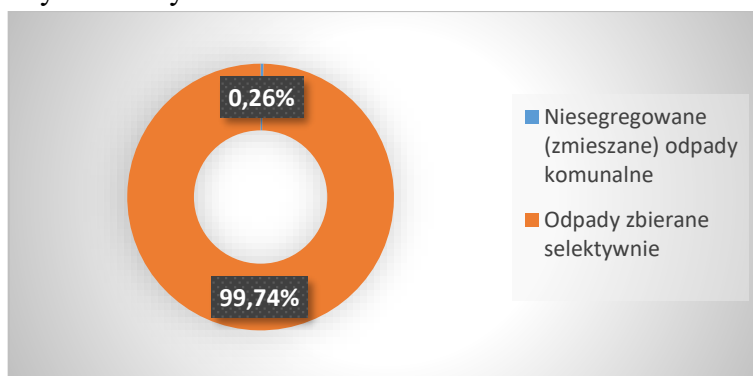
- 1) instalacje MBP:
 - a) ZZO Biała Podlaska BWiK „WOD-KAN” Sp. z o.o. Biała Podlaska,
 - b) ZZO KOM-EKO S.A. Lublin,
 - c) ZZO w Wólce Rokickiej 21-100 Lubartów,
 - d) ZZO ZUOK w Puławach,
 - e) ZZP we Włodawie,

- f) PGKIM Łęczna, Dział Utylizacji Odpadów w m. Stara Wieś gm. Łęczna;
- 2) kompostownie na zielone odpady:
 - a) ZZO dla Regionu Biała Podlaska BWiK WOD-KAN Sp. z o.o. Biała Podlaska,
 - b) ZZO KOM-EKO S.A., Lublin,
 - c) ZZO w Wólce Rokickiej 21-100 Lubartów,
 - d) ZZO ZUOK w Puławach,
 - e) PGKIM Łęczna, Dział Utylizacji Odpadów w m. Stara Wieś gm. Łęczna;
- 3) składowiska:
 - a) Biała Podlaska, 21-500 Biała Podlaska,
 - b) Rokitno, 21-100 Lubartów,
 - c) Turowola gm. Puchaczów, 21-010 Łęczna,
 - d) Puławy, 24-100 Puławy.

Wg danych zamieszczonych w Rocznym Sprawozdaniu Burmistrza Miasta Łuków z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za rok 2022, w mieście Łuków zagospodarowano łącznie 8 073,85 Mg odpadów. Zagospodarowanie odpadów polegało przede wszystkim na poddaniu ich procesom R12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1 - R11), D5 (składowanie na składowiskach w sposób celowo zaprojektowany (np. umieszczanie w uszczelnionych oddzielnych komorach, przykrytych i izolowanych od siebie wzajemnie i od środowiska), R3 recykling lub odzysk substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania).

2.4.1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych

Na terenie miasta Łuków w 2022 roku odebrano 22,62 Mg niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych (20 03 01 – kod odpadów), co stanowi 0,28 % wszystkich odebranych odpadów. Odpady te zostały przewiezione do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach, Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Łęczna sp. z o.o. w Starej Wsi, Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Wólce Rokickiej i poddane procesowi R-12 (wymiana odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1 - R11). Wykres przedstawia udział procentowy zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w stosunku do odpadów zbieranych selektywnie.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

2.4.2. Zagospodarowanie odpadów ulegających biodegradacji

W ramach odbioru odpadów kuchennych ulegających biodegradacji oraz pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych odebranych bezpośrednio z nieruchomości łącznie zebrano 2 975,72 Mg – co stanowiło 36,86 % wszystkich odpadów. Do Zakładu Zagospodarowania Odpadów Komunalnych w Adamkach zostało przewiezionych 2 838,33 Mg odpadów, natomiast 137,39 Mg zostało w Przedsiębiorstwie Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. Odpady te zostały w ww. instalacjach poddane procesowi R-3 tj. recykling lub regeneracja substancji organicznych, które nie są stosowane jako rozpuszczalniki (w tym kompostowanie i inne biologiczne procesy przekształcania).

Na przestrzeni lat 2014 – 2022 nastąpił ogromny wzrost ilości wytwarzanych odpadów ulegających biodegradacji z 577,66 Mg zebranych w 2014 roku do 2975,72 Mg w 2022 roku. Jest to wzrost o 2 398,06 Mg.

2.4.3. Uzyskane poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Zgodnie z rocznym sprawozdaniem Burmistrza Miasta Łuków z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi Miasto Łuków uzyskało w 2022 roku następujące poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych:

- poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych – osiągnięto 54,58%,
- poziom składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych – 6,66%,
- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania – osiągnięto 0,00%.

2.5. Rejestr Działalności Regulowanej

Działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości jest działalnością regulowaną w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 roku Prawo przedsiębiorców (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 221). Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, zwany dalej „rejestrem”, prowadzi wójt, burmistrz, prezydent miasta właściwy ze względu na miejsce odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Wpisu do rejestru oraz zmiany wpisu w rejestrze dokonuje się na pisemny wniosek przedsiębiorcy.

Burmistrz Miasta Łuków prowadzi Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zgodnie z art. 9b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W rejestrze zamieszczono informacje wymagane przepisami prawa i umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej w zakładce: „Rejestry, ewidencje, archiwa” <https://umlukow.bip.lubelskie.pl/index.php?id=106&p1=szczegoly&p2=796851>.

Tabela przedstawia wykaz przedsiębiorców wpisanych do Rejestru działalności regulowanej (stan na dzień 31 grudnia 2022 roku).

Lp.	Nazwa przedsiębiorcy	Adres	Numer rejestrowy
1.	Ekolider Jarosław Wyglądała	Lucin 4, 08-400 Garwolin,	2/2012
2.	Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Spółka z o.o. w Łukowie	ul. Partyzantów 6b 21-400 Łuków	3/2012
3.	PUK SERWIS Sp. z o.o.	ul. Brzeska 110 08 – 110 Siedlce	1/2013
4.	ECOGLOBE T. Wyglądała Spółka Komandytowa	ul. Tadeusza Kościuszki 107 D 21-560 Międzyrzec Podlaski	1/2020
5.	Koma Lublin Sp. z o.o.	ul. Mełgiewska 11E 20-209 Lublin	2/2020
6.	Koma Sp. z o.o. Sp.k.	ul. Sikorskiego 19c 19-300 Ełk	3/2020

Źródło: Dane miasta Łuków

3. Ogólna charakterystyka obszaru objętego analizą

Miasto Łuków położone jest we wschodniej części Polski w północno-zachodniej części województwa lubelskiego. Usytuowany jest na 51°56' szerokości geograficznej północnej i 22°23' długości geograficznej wschodniej w zachodniej części regionu naturalnego zwanego przez geografów Równiną Łukowską, stanowiącą część Niziny Południowopodlaskiej, zaliczanej do Nizin Środkowopolskich.

Łuków położony jest na pograniczu Mazowsza, Podlasia i Lubelszczyzny. Położenie miasta charakteryzuje się bardzo dobrym usytuowaniem pod względem komunikacyjnym: na trasie Paryż – Moskwa, we wschodniej części Polski, blisko największego przejścia granicznego na wschód Europy w Brześciu.

Pod względem administracyjnym Łuków leży w północno-zachodnim regionie utworzonego z dniem 1 stycznia 1999 roku województwa lubelskiego. Poprzednio, zarówno przed rozbiorami, w latach międzywojennych, jak i w trzydziestoleciu powojennym Łuków należał do województwa lubelskiego, zaś w latach 1975 - 1998 należał do województwa siedleckiego, najpierw jako stolica Ziemi Łukowskiej, a później siedziba powiatu łukowskiego, z przerwą w latach 1975 – 1998 jako siedziba rejonu.

Współczesny Łuków zajmuje powierzchnię 3 575 ha, z czego tylko 965 ha to tereny zabudowane i zurbanizowane, natomiast ponad 2 tys. ha stanowią użytki rolne, a 531 ha to użytki leśne i grunty zadrzewione. Na terenie miasta Łuków występują drogi: krajowe, wojewódzkie, powiatowe i gminne o łącznej długości ok. 106 640 m.

Miasto Łuków jest największym i najważniejszym ośrodkiem gospodarczym w powiecie łukowskim. Podstawowe branże gospodarki rozwijające się w mieście to branża handlowa, przemysł, budownictwo i transport. Przemysł w mieście opiera się na czterech podstawowych branżach takich jak: spożywcza, obuwnicza, budownictwo i przemysł lekki. Poza strefą produkcyjną, znacznymi pracodawcami na lokalnym rynku pracy są instytucje działające w zakresie administracji i oświaty oraz podmioty zajmujące się świadczeniem usług komunalnych i innych usług publicznych. Poza podmiotami większymi, które zatrudniają od kilku pracowników, należy zwrócić szczególną uwagę na dużą liczbę mniejszych podmiotów gospodarczych, działających głównie w sferze handlu i usług. W granicach administracyjnych miasta Łuków znajdują się tereny wykorzystywane rolniczo, dominują małe gospodarstwa posiadające charakter indywidualnej działalności na działkach przyzagrodowych. Rolnictwo nie jest jednak znaczącym działem w gospodarce miasta.

Na terenie miasta funkcjonuje sześć zespołów ogródków działkowych. „Niedźwiadek” i „ŁUKBUT” położone są pomiędzy ulicą Międzyrzeczką a ulicą Prusa, „Promyk” zlokalizowany pomiędzy ulicami: Stodolna i Parkowa, „Słonecznik” położony pomiędzy ulicą Parkową a Alejami Wojska Polskiego, „Kamieniak” – pomiędzy: Alejami Wojska Polskiego, ul. Armii Krajowej a korytem rzeki Krzny Południowej oraz „STRUMYK” położony od ul. Parkowej po ścieżkę nad prawym brzegiem Krzny Pd., naprzeciw bazy PKS Łuków.

W obrębie miasta Łuków znajdują się 5 457 budynki mieszkalne. Część zabudowy koncentruje się wzdłuż głównej arterii miasta tj. ulicy Piłsudskiego i ulicy Wyszyńskiego oraz przedłużających je ulicach posiadających nazwy sugerujące miejscowości do których prowadzą. W kierunku wschodnim i zachodnim są to ulice: Międzyrzeczka

i Warszawska, w kierunku północnym i południowym ulice: Radzyńska, Świderska i Siedlecka. W centrum miasta znajdują się kamienice mieszkalne, przeważnie jedno lub dwupiętrowe oraz w kilku miejscach wielokondygnacyjne bloki mieszkalne. W przeważającej części miasta istnieje zabudowa jednorodzinna (poza pojedynczymi blokami), zlokalizowana między innymi przy ulicach: Cegielniana, Cieszkowizna, Farfak, Glinki, Gołaszówiec, Łapiguz, Pastewnik, Patoki, Poważe, Trzaskoniec, Wiatraki, Wójtostwo, Zapowiednik i Zimna Woda. Istnieją również osiedla jednorodzinne posiadające odrębną nazwę urzędową, która nie występuje w adresach posesji są to: osiedle Puszkina (zwane osiedlem Poetów), osiedle kpt. Ostoi, osiedle Andrzeja Bączkowskiego. Na terenie miasta występują również nazwy potocznie przyjęte t.j.: Zakolejna czy osiedle Nowy Łuków II. Natomiast zabudowa wielorodzinna (przeważnie czterokondygnacyjna) skupiona jest na osiedlach: Doktora Bronisława Chacińskiego, Leona Klimeckiego, Unitów Podlaskich oraz (zwyczajowo przyjęte) osiedle Sienkiewicza. Wyżej wymienione bloki stanowią zasoby Łukowskiej Spółdzielni Mieszkaniowej. Pozostała zabudowa wielorodzinna administrowana jest przez zarządy Wspólnot Mieszkaniowych i usytuowana jest przy ulicach: Browarna, Brzóska, Cieszkowizna, Dmocha, Kościelna, Kościuszki, Kresów Wschodnich, Kruczkowskiego, Łapiguz, Międzyrzecka, Nowopijarska, Partyzantów, Piłsudskiego, Prusa, Przemysłowa, Rogalińskiego, Siedlecka, Sosnowa, Staropijarska, Stodolna, Warszawska, Wilczyńskiego, Wiatraki, Wyszyńskiego, Zbożowa, Żelechowska. Liczba mieszkańców zabudowy wielorodzinnej wynosi 11 566 osób.

Poniższa tabela przedstawia liczbę ludności miasta na dzień 31 grudnia 2021 roku oraz 31 grudnia 2022 roku. Zgodnie z rejestrem ewidencji ludności miasta Łuków liczba mieszkańców miasta Łuków na koniec 2022 roku wynosiła 27 809 osoby. Łuków charakteryzuje się ujemnym wskaźnikiem przyrostu ludności, co przedstawia tabela.

Wiek	2021		2022	
	M	K	M	K
0-2	372	370	359	339
3-6	584	589	566	531
7-15	1363	1348	1345	1353
16-18	423	391	420	377
19-60	-	7596	-	7454
19-65	8475	-	8312	-
pow. 60	-	4503	-	4557
pow. 65	2158	0	2196	-
Razem	13375	14797	13198	14611
Ogółem w roku	28172		27809	

Źródło: Dane ewidencji ludności na dzień 31 grudnia 2021 roku oraz 31 grudnia 2022 roku - opracowanie własne

Zgodnie ze złożonymi deklaracjami na terenie miasta Łuków na dzień 31 grudnia 2022 roku zamieszkiwało 25 034 mieszkańców. Różnica w podanej liczbie mieszkańców zgłoszonych w deklaracjach a mieszkańców zameldowanych na pobyt stały wynosi 2 775. Mniejsza liczba osób objętych opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika m.in. z tego, iż wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania, jak również z migracji osób za granicę i innych miejscowości na terenie kraju w celach wykonywania pracy.

W Referacie Gospodarki Odpadami Komunalnymi na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

4. Zasady funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami na terenie miasta Łuków

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach miasto Łuków obligatoryjnie objęło swym systemem wszystkie nieruchomości zamieszkałe z terenu miasta. Ponadto systemem zostały objęte wszystkie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W 2022 roku odbiór odpadów komunalnych ze wszystkich rodzajów nieruchomości odbywał się na podstawie złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Od stycznia 2020 roku Miasto Łuków nie wyposaża nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych. Natomiast dostarczane są worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych następujących frakcji odpadów: papier i tektura, tworzywa sztuczne i metal, opakowania szklane oraz odpady z pielęgnacji terenów zielonych. Dostawa worków obejmuje tylko nieruchomości zamieszkałe w zabudowie jednorodzinnej.

Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Łuków jest różna w zależności od rodzaju zabudowy oraz frakcji odpadów komunalnych.

W zabudowie jednorodzinnej:

- opakowania z tworzyw sztucznych oraz papier i tektura odbierane były z częstotliwością jeden raz na miesiąc,
- opakowania szklane odbierane były z częstotliwością jeden raz na dwa miesiące,
- odpady biodegradowalne kuchenne oraz pozostałe odpady zbierane selektywnie odbierane były z częstotliwością jeden raz na dwa tygodnie,
- odpady z pielęgnacji terenów zielonych odbierane były z częstotliwością od 01 kwietnia do 31 listopada jeden raz na dwa tygodnie,
- popioły odbierane były z częstotliwością od 01 stycznia do 31 marca oraz od 01 października do 31 grudnia jeden raz na miesiąc, oraz jeden raz w lipcu.

W zabudowie wielorodzinnej wszystkie frakcje odpadów komunalnych odbierane są jeden raz w tygodniu.

W 2022 roku przewidziane do odbioru odpadów komunalnych były nieruchomości na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku.

Ostatnią grupę stanowią nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Pojemniki opróżniane są w zależności od zadeklarowanej w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ilości odbiorów poszczególnych frakcji odpadów komunalnych, lecz nie częściej niż raz w tygodniu.

4.1. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o których mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12.

Na terenie Miasta Łuków zarówno nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe objęte są systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. W Referacie Gospodarki Odpadami Komunalnymi na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym. W przypadku wątpliwości co do danych zawartych w deklaracji, wysyłane są wezwania do złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wezwania do udzielenia wyjaśnień w zakresie danych wskazanych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które budziły wątpliwości. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełni obowiązku złożenia deklaracji w wyznaczonym terminie, zostaje wszczęte postępowanie zmierzające do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zakończone wydaniem decyzji. W 2022 roku nie wystąpiła także konieczność podejmowania działań w sprawie niepodpisania umowy na opróżnianie zbiorników bezodpływowych.

4.2. Ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie miasta Łuków

Na podstawie danych zawartych w sprawozdaniach podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz prowadzącego PSZOK, sporządzono zestawienie ilości odpadów odebranych z terenu miasta Łuków oraz przyjętych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych.

Poniższa tabela przedstawia ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta Łuków w latach 2020 - 2022 r.

Lp.	Kod odpadu	Rodzaje odebranych odpadów komunalnych	Ilość w Mg odebranych odpadów		
			2020	2021	2022
1.	02 01 03	Odpadowa masa roślinna	0,00	0,00	0,00
2.	15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	444,19	494,22	456,83
3.	20 01 01	Papier i tektura	6,35	0,00	1,28
4.	20 01 39	Tworzywa sztuczne	2,30	0,00	0,84
5.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	654,68	1067,40	1052,50
6.	15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	318,04	0,00	3,58
7.	15 01 07	Opakowania ze szkła	535,58	561,32	542,01
8.	20 01 08	Odpady kuchenne ulegające biodegradacji	1 929,14	2085,38	2023,70
9.	20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	996,78	949,68	952,02

10.	20 01 99	Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	2 071,17	2272,70	2389,14
11.	20 02 03	Inne odpady nieulegające biodegradacji	141,12	10,38	140,73
12.	20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	244,09	28,99	22,62
13.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	19,61	14,52	12,27
14.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	87,88	74,73	56,83
15.	10 01 01 lub ex 20 01 99	Żużle, popioły paleniskowe i pyły z kotłów (z wyłączeniem pyłów z kotłów wymienionych w 10 01 04)	498,42	526,16	419,50
Łącznie:			7 949,26	8085,48	8073,85

Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Największą frakcją odpadów komunalnych odbieranych w 2022 roku z terenu miasta Łuków stanowią odpady kuchenne ulegające biodegradacji, które łącznie z odpadami z pielęgnacji terenów zielonych stanowią 36,86 % wszystkich zebranych odpadów. W 2022 roku na 768 nieruchomościach kompostowano odpady biodegradowalne w przydomowych kompostownikach. Pomimo wprowadzenia limitu jednorazowego wystawienia odpadów zielonych w okresie od kwietnia do listopada, w ilości dwóch pojemników lub worków o pojemności 120 litrów oraz zwolnieniu w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanymi budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, frakcja odpadów biodegradowalnych jest największa.

Drugą co do wielkości frakcją odpadów są pozostałe odpady zbierane selektywnie, która wynosi 29,59 % wszystkich odpadów.

Tworzywa sztuczne i metal to kolejna co do wielkości frakcja zebranych odpadów – 13,04%.

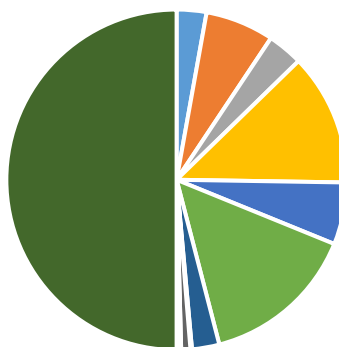
Opakowania ze szkła to 6,71 % odebranych odpadów.

Następne procentowe wskaźniki to: 5,66% - papier i tektura oraz 5,20% - popiół.

Najniżej procentowo spośród zebranych odpadów są następujące frakcje:

- 1,74 % inne odpady nieulegające biodegradacji,
- 0,28 % niesegregowane (zmieszane odpady komunalne),
- 0,70% odpady wielkogabarytowe i 0,15% zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny – zebrany podczas dwóch akcji promujących (wiosennej i jesiennej).

Odpady komunalne z podziałem na frakcje zebrane w 2022 roku



- Opakowania z papieru i tektury
- Opakowania z tworzyw sztucznych i metalu
- Opakowania ze szkła
- Odpady kuchenne ulegające biodegradacji
- Odpady zielone
- Inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny
- Popiół
- Niesegregowane (zmieszane) odpady
- Inne odpady nieulegające biodegradacji
- Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne
- Odpady wielkogabarytowe

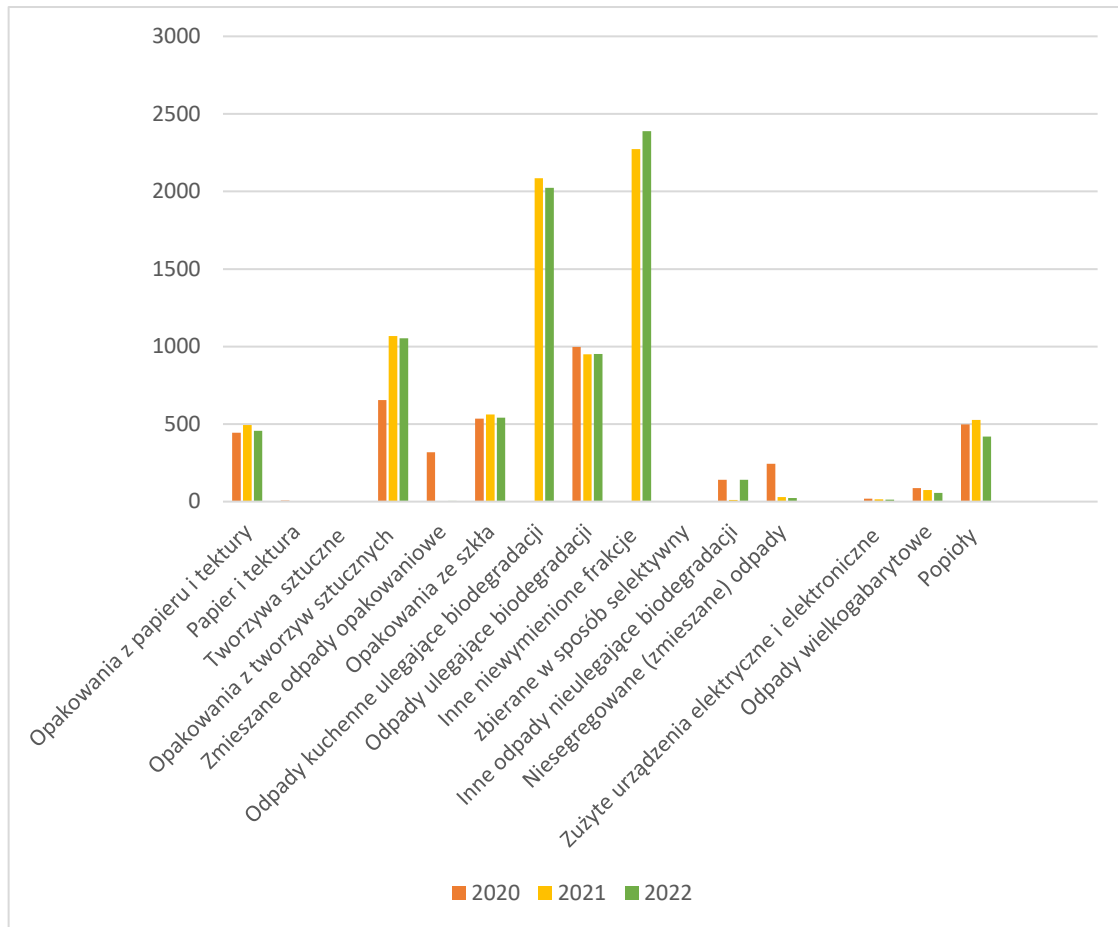
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Na uwagę zasługuje znaczący spadek odbieranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, co świadczy, że mieszkańcy i przedsiębiorcy naszego miasta rzetelnie i ze zrozumieniem przyjęli nowe zasady segregacji odpadów komunalnych. Większa ilość selektywnie zebranych odpadów w 2022 roku świadczy też o tym, że świadomość proekologiczna naszych mieszkańców wzrasta. Bez wątpienia przyczyniły się temu prowadzone działania edukacyjne.

Odebrane w 2022 roku odpady niesegregowane (zmieszane) to wynik niewłaściwej segregacji. Z tego powodu w 2022 roku wszczęto 114 postępowań administracyjnych w celu naliczenia podwyższonej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Tylko 29 postępowań dotyczyło nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w zabudowie jednorodzinnej, 76 postępowań dotyczyło nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w zabudowie wielolokalowej. Natomiast 9 postępowań dotyczyły nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W 2022 roku wydano 1 decyzję w sprawie utraty prawa do korzystania ze zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu kompostowania bioodpadów w kompostowniku przydomowym.

Wykres zamieszczony poniżej przedstawia ilość odpadów komunalnych zebranych z terenu Miasta Łuków w latach 2020 – 2022.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. 2017 r., poz. 19) określiło warunki jakie muszą spełniać wprowadzone przez gminy systemy gospodarowania odpadami komunalnymi. Między innymi zmieniono sposób gromadzenia wybranych frakcji odpadów komunalnych, sposób oznakowania i kolorystykę pojemników do selektywnej zbiórki odpadów. W związku z powyższym Rada Miasta Łuków w 2019 roku podjęła stosowne uchwały dostosowując obecnie funkcjonujący system do wymogów ww. Rozporządzenia.

Po dziewięciu latach wdrożenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy pochylić się nad analizą funkcjonowania tego systemu na terenie miasta Łuków, która będzie obejmowała podsumowanie działania systemu od momentu jego powstania w 2013 roku.

Łączna ilość odpadów komunalnych odebranych ze wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu administracyjnego miasta Łuków w 2022 roku była niższa niż w roku ubiegłym.

Porównując ilość zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w roku 2022 to ta zmniejszyła się o 6,37 Mg do roku 2021 i wyniosła tylko 22,62 Mg.

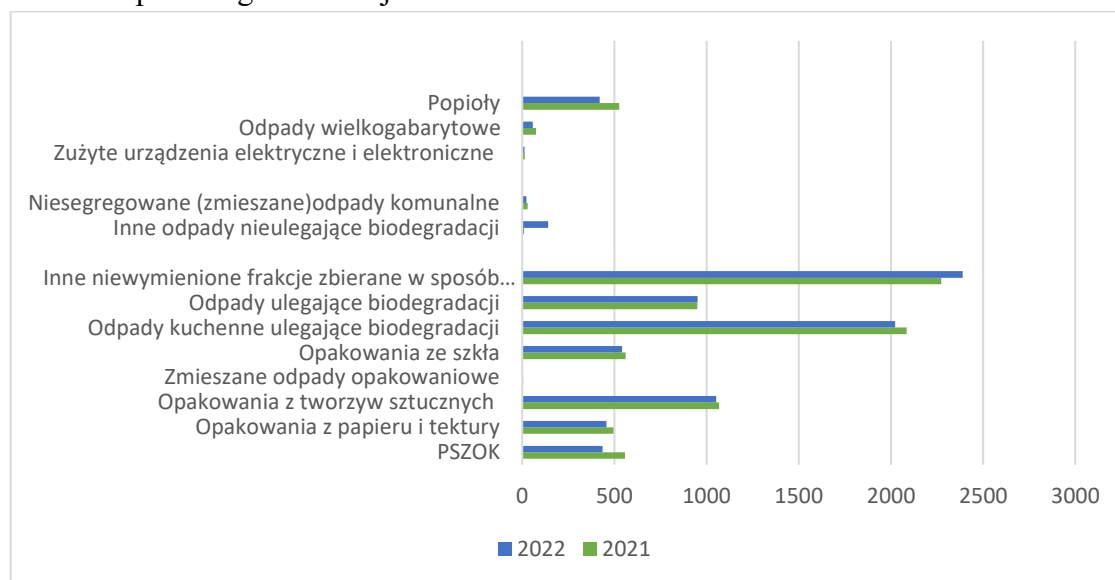
Z analizy danych wynika, że z roku na rok zmniejsza się ilość zmieszanych odpadów komunalnych. Wynikiem zmniejszonej ilości zmieszanych odpadów komunalnych jest wzrost ilości selektywnie zebranych odpadów komunalnych.

Masa odpadów powstałych po sortowaniu zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych przekazanych do składowania – frakcja o wielkości co najmniej od 0 do 80 mm		
Kod odpadu	Ilość w Mg	Nazwa i adres składowiska na które przekazano odpady do składowania
19 05 99	1,585	Zakład Zagospodarowania Odpadów w Wólce Rokickiej
19 05 99	1,556	Stara Wieś – Dział Utylizacji Odpadów – PGKiM Łęczna Sp. z o.o

Źródło: Dane miasta Łuków

Zgodnie z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Łuków w 2022 roku zbierane były następujące frakcje odpadów komunalnych: papier i tektura, metale, szkło, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe, popioły, odpady kuchenne ulegające biodegradacji, odpady z pielęgnacji terenów zielonych, pozostałe odpady zbierane w sposób selektywny oraz inne odpady nie ulegające biodegradacji (czyli odpady pochodzące z cmentarzy). Zaobserwować można wzrost w 2022 roku odpadów surowcowych tj.: opakowań z papieru i tektury, tworzyw sztucznych i szkła.

Wykres poniżej zawiera porównanie ilości odebranych odpadów komunalnych z podziałem na poszczególne frakcje w latach 2021-2022.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

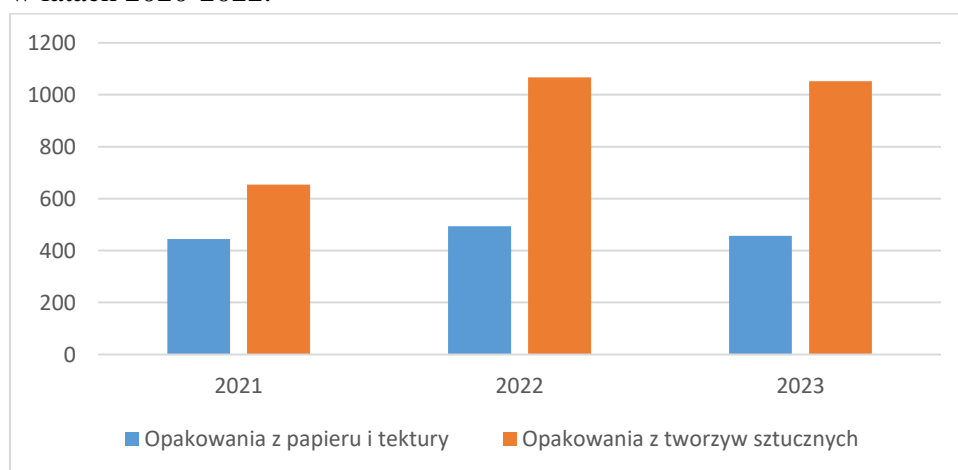
Frakcja zmieszanych odpadów opakowaniowych zebranych z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2019 jest proporcjonalnie rosnąca. W 2014 roku zebrano 674,8 Mg a w 2019 – 1 153,84 Mg – czyli o 479,04 Mg więcej. Od 2020 roku obserwujemy zmniejszenie się strumienia ww. odpadów. Ilość odebranych odpadów opakowaniowych w 2022 roku wyniosła tylko 4,44 Mg.

Poniższy wykres przedstawia ilość zmieszanych odpadów opakowaniowych odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2020 .



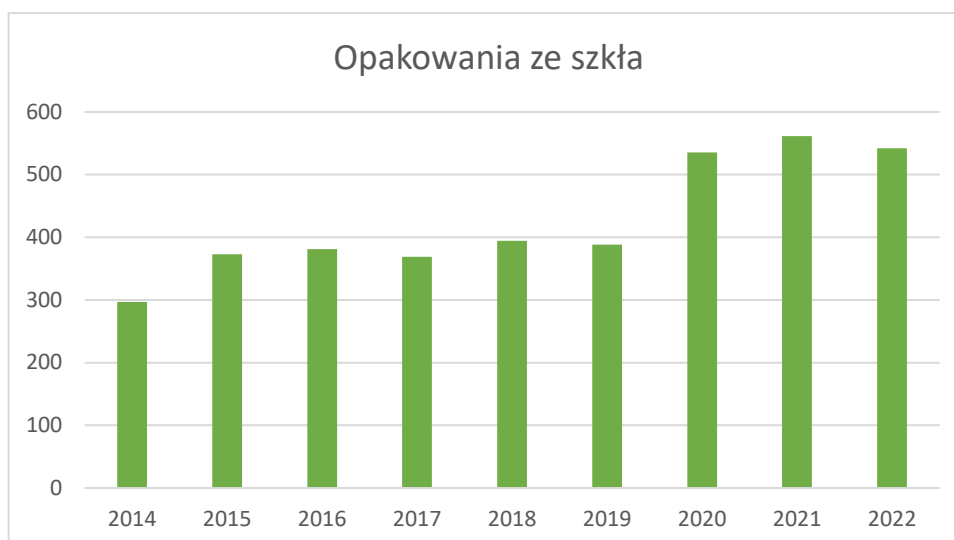
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Od 2020 roku zaobserwować można wzrost odpadów surowcowych min.: opakowań z papieru i tektury, tworzyw sztucznych i szkła, natomiast zmniejszenie zmieszanych odpadów opakowaniowych. W roku 2022 zebrano 456,83 Mg opakowań z papieru i tektury, natomiast opakowań z tworzyw sztucznych zebrano 1052,50 Mg. Wykres znajdujący się poniżej przedstawia porównanie ilości odebranych odpadów komunalnych z podziałem na frakcje w latach 2020-2022.



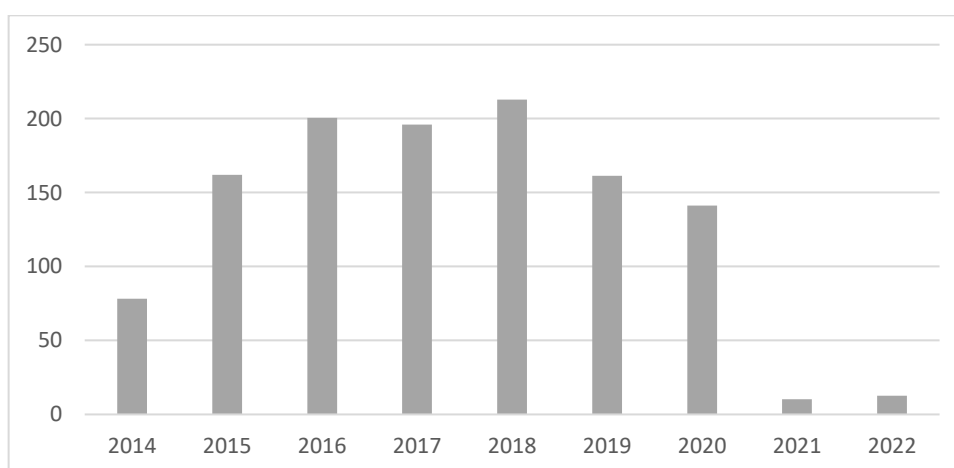
Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Ilość opakowań ze szkła w badanym okresie od 2014 roku do 2019 roku kształtowała się na podobnym poziomie. Należy jednak odnotować wzrost o 245,27 Mg z 296,74 Mg zebranych w 2014 roku do 542,01 Mg w 2022 roku. Wykres przedstawia wzrost ilości odpadów opakowaniowych ze szkła odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2022.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

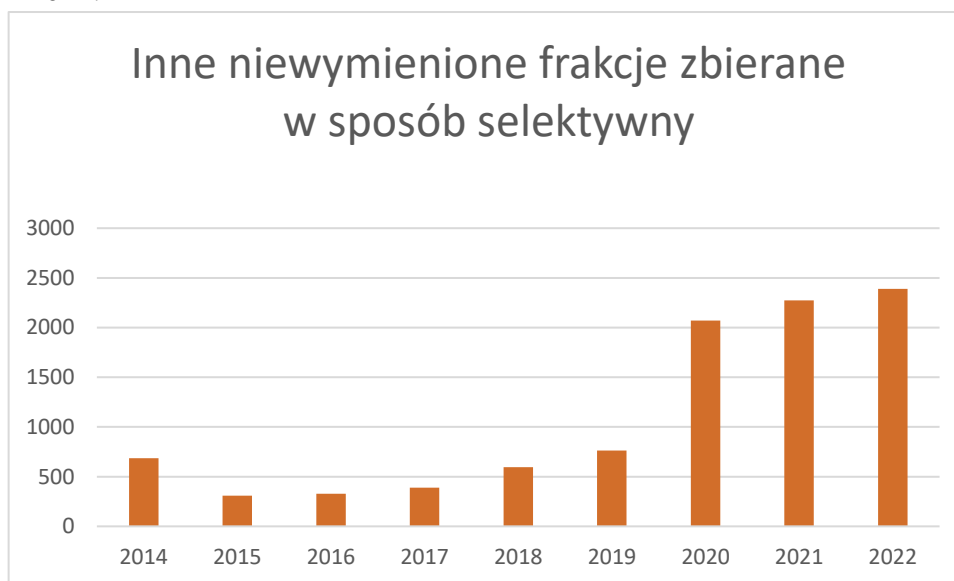
Na przestrzeni lat 2014 – 2019 następował wzrost wytwarzanych innych odpadów nieulegających biodegradacji, czyli odpadów pochodzących z cmentarzy. Ilość odbieranej tej frakcji odpadów w latach 2015 – 2019 kształtowała się na podobnym poziomie i wynosiła 162,06 Mg w 2015 roku oraz 212,76 Mg w 2018 roku. Różnica wynosiła tylko 50,70 Mg. Jedynie w roku 2014 ilość tych odpadów była niewielka w porównaniu z następnymi latami i wynosiła 78,18 Mg. Natomiast w roku 2021 nastąpił znaczny spadek odbieranych odpadów nieulegających biodegradacji do poziomu 10,38 Mg. W 2022 roku tendencja spadkowa utrzymała się i odebrano 12,54 Mg. Poniższy wykres przedstawia ilość innych odpadów nieulegających biodegradacji odebranych z dwóch cmentarzy znajdujących się na terenie miasta Łuków w latach 2014 – 2022.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Prawidłowa segregacja odpadów komunalnych mieszkańców miasta Łuków powoduje nie tylko wzrost odpadów surowcowych i zmniejszenie ilości odpadów zmieszanych, ale także wzrost frakcji innych niewymienionych odpadów zbieranych w sposób selektywny. Jej niewielki wzrost można zaobserwować w latach 2015 – 2019, natomiast znaczny wzrost nastąpił od 2020 roku. W roku 2022 odebrano o 116,44 Mg więcej niż w roku 2021.

Poniższy wykres przedstawia ilość innych niewymienionych frakcji zbieranych sposób selektywny odebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości z terenu miasta Łuków w latach 2014 – 2022.



Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

Tabela przedstawia ilość odpadów przyjętych w Punkcie Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Łukowie w latach 2020-2022.

L.p.	Kod odpadów	Rodzaje odpadów	Ilość odebranych odpadów w [Mg]		
			2020	2021	2022
1.	15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	0,000	0,000	0,000
2.	15 01 02 ex	Opakowania z tworzyw sztucznych (styropian)	6,336	1,180	3,930
3.	15 01 07	Opakowania ze szkła	0,000	0,000	0,000
4.	16 01 03	Zużyte opony	19,180	30,040	35,440
5.	16 02 13*	Zużyte urządzenia zawierające niebezpieczne elementy inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 12	0,000	0,000	0,000
6.	16 02 14	Zużyte urządzenia inne niż wymienione w 16 02 09 do 16 02 13	0,000	0,000	0,000
7.	16 06 05	Inne baterie i akumulatory	0,000	0,000	0,000
8.	17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	0,000	225,320	134,470
9.	17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	0,000	8,520	3,320
10.	17 02 02	Szkło	10,490	1,89	5,180
11.	17 03 80	Odpadowa papa	14,110	14,03	16,80

12.	17 04 05	Żelazo i stal	0,000	1,585	0,130
13.	17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	16,700	51,91	42,820
	20 01 21	Lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć	0,000	0,000	0,120
14.	20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,373	0,987	0,594
16.	20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 1 23 i 20 01 35	25,559	10,84	18,66
15.	20 01 38	Drewno inne niż wymienione w 20 01 37	0,000	0,000	0,000
16.	20 01 40	Metale	0,000	0,000	0,000
17.	20 02 02	Gleba i ziemia, w tym kamienie	0,000	2,65	0,000
18.	20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	178,919	206,695	174,45
19.	20 03 99	Odpady komunalne nie wymienione w innych podgrupach (popioły)	0,000	0,000	0,000
20.	ex 20 01 99	Popioły z gospodarstw domowych	0,000	0,99	0,000
Łącznie			271,667	556,98	435,914

Źródło: Dane miasta Łuków - obliczenia własne

W ramach PSZOK-u przeprowadzone były dwie zbiórki odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu RTV i AGD. Pierwsza odbyła się w okresie wiosennym, natomiast druga jesienią. Akcje te cieszą się bardzo dużym zainteresowaniem lokalnej społeczności, które sukcesywnie z roku na rok wzrasta. W 2022 roku największą frakcją odpadów komunalnych przyjętą od mieszkańców w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych były odpady wielkogabarytowe które wyniosły 174,45 Mg. Drugą co do wielkości pozycję stanowiły odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów.

5. Rozliczenie dochodów i wydatków z tytułu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2022 rok wg stanu na 31.12.2022 r.

Miasto Łuków w 2022 roku uzyskało dochody pochodzące z opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w wysokości **7 525 309,13 zł** (słownie: siedem milionów pięćset dwadzieścia pięć tysięcy trzysta dziewięć złotych 13/100).

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi miasto Łuków pokrywało koszty związane z:

- z odbiorem, transportem, zbieraniem, odzyskiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych oraz tworzeniem i utrzymaniem Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych;
- obsługą administracyjną systemu;
- edukacją ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Rozliczenie roku budżetowego tj.: za okres od dnia 1 stycznia 2022 do dnia 31 grudnia 2022 roku systemu gospodarki odpadami komunalnymi przedstawia się następująco:

1. Dochody	7 536 140,40
2. Wydatki w tym:	7 952 155,08
Wynagrodzenia z pochodnymi	441 621,08
Zakup materiałów i wyposażenia w tym:	12 179,07
za zakup publikacji książkowych - prenumerata czasopisma „Odpady”, „Biuletynu Odpady”, „Odpady Komunalne”	1 977,90
Zakup druków i zwrotek	190,00
Zakup materiałów wykorzystanych podczas akcji edukacji ekologicznej	5 011,25
Zakup materiałów biurowych	4 999,92
Zakup usług pozostałych w tym:	7 490 395,46
Odbiór i transport odpadów komunalnych i obsługa PSZOK	7 180 133,26
Koszt przyjęcia, odzysku i zagospodarowania odpadów przez ZZOK w Adamkach k. Radzyna Podlaskiego	300 637,22
Koszty przyjęcia, odzysku i zagospodarowania odpadów przez ZGK Gminy Stanin na kwotę	306,16
Koszt wysyłki miesięcznika „Odpady”, „Biuletynu Odpady”, „Odpady Komunalne”	339,92
Realizacja materiałów telewizyjnych, zakup czasu antenowego	2 200,00
Wysyłka korespondencji	2 714,50
Aktualizacja programu GOMiG	4 064,40
Podróże służbowe krajowe	2 564,38
Szkolenia pracowników	3 613,00
Opłaty i składki	647,01
Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	284,00
Koszty postępowań sądowych i prokuratorskich	851,08
3. Kwota zobowiązań	416 014,68

W 2022 roku kwota wszystkich wydatków wynosiła **7 952 155,08 zł** (słownie: siedem milionów dziewięćset pięćdziesiąt dwa tysiące sto pięćdziesiąt pięć złotych 8/100). Jak wynika z analizy finansowej deficyt w 2022 roku wyniósł **416 014,68 zł**.

Najwyższą pozycją kosztów w systemie gospodarki odpadami komunalnymi w 2022 roku były wydatki na pokrycie faktur za odbiór i transport odpadów komunalnych i obsługę PSZOK przez Przedsiębiorstwo Usług i Inżynierii Komunalnej Sp. z o.o. w Łukowie, co stanowi 95,86% w ogólnej strukturze kosztów.

W skład poszczególnych kosztów w tej kategorii wchodziło:

- odbiór odpadów selektywnie zebranych z wszystkich rodzajów nieruchomości na terenie miasta oraz odpadów zmieszanych pochodzących z niewłaściwej segregacji odpadów;
- transport i zagospodarowanie ww. odpadów;
- dostarczenie właścicielom nieruchomości worków do selektywnego gromadzenia następujących frakcji odpadów komunalnych: tworzyw sztucznych i metali, papieru i tektury, opakowań szklanych oraz odpadów z pielęgnacji terenów zielonych;
- prowadzenie i utrzymanie Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

Drugą pozycją kosztów w systemie gospodarki odpadami komunalnymi w 2022 roku były wydatki na pokrycie faktur za przyjęcie, odzysk i zagospodarowanie odpadów przez ZZOK w Adamkach k. Radzyna Podlaskiego, które wynosiły 300 637,22 zł, co stanowi 3,78% w ogólnej strukturze kosztów. Poniższy wykres przedstawia udział procentowy poszczególnych wydatków.

Tak, jak w latach poprzednich pozostałe wydatki poniesione w 2022 roku stanowiły niewielki procent. Na przykład wynagrodzenia pracowników Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi wraz z pochodnymi stanowiły 5,55% .

Niewielką pozycją po stronie kosztów była edukacja ekologiczna, która stanowiła 0,06%. Edukacja ekologiczna powinna stanowić ważny czynnik, dzięki któremu wzrasta świadomość odpowiedzialności za środowisko w każdej grupie wiekowej. Dlatego w 2022 roku dokonano zakupu nagród, które przekazano podczas konkursów ekologicznych.

Pozostałe wydatki, w tym: zakup materiałów i wyposażenia oraz zakup usług pozostałych stanowiły 0,15% całej kwoty wydatkowanej w 2022 roku. Po tej stronie kosztów objęte były działania związane z zakupem min. materiałów biurowych, niezbędnej literatury fachowej.

W 2022 roku wystawiono też 2 019 upomnień na łączną kwotę 400 149,97 zł oraz 231 tytułów wykonawczych na łączną kwotę 106 565,66 zł.

Przeprowadzono 161 postępowań w sprawie określenia podwyższonej opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi.

6. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

Art. 9 ust.1 pkt 2 u.c.p.g. zobowiązuje gminę do dokonania analizy w zakresie potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami.

Na chwilę obecną istnieje potrzeba doposażenia i docelowego zmodernizowania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK). Obecna struktura i wygląd PSZOKU wymagają modernizacji, co za tym idzie zasadnym byłoby rozważenie możliwości skorzystania z programów wykorzystujących między innymi fundusze unijne na budowę lub rozbudowę Punktów Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

7. Podsumowanie

Na podstawie opracowanej analizy gospodarki odpadami komunalnymi w mieście Łuków w latach 2013 - 2022 można stwierdzić, iż obecnie obowiązujący system działa prawidłowo i został wdrożony zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Gmina w terminie uchwaliła obligatoryjne akty prawa miejscowego, które pozwoliły na wprowadzenie skutecznego systemu i efektywną realizację wszystkich jego założeń. Umożliwiło to wprowadzenie procedur i mechanizmów pozwalających na uzyskanie wskazanych przez ustawodawcę odpowiednich poziomów redukcji ilości odpadów ulegających biodegradacji i zwiększenia recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych.

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona Uchwałą Rady Miasta Łuków w 2021 roku nie pokryła w pełni kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie miasta Łuków w 2022 roku. Zgodnie z założeniami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarki odpadami komunalnymi ma być systemem samofinansującym się. W związku z powyższym w celu zapewnienia środków na jego prawidłowe funkcjonowanie konieczne jest uchwalenie i pobieranie takiej opłaty od właścicieli nieruchomości, aby wystarczyła ona na pokrycie i realizację zadania, którym została obciążona gmina. Dlatego zasadne jest dostosowanie stawek opłat za gospodarowanie odpadami do poziomu realnie ponoszonych wydatków oraz zbudowanie budżetu zapewniającego płynność finansową i skuteczne egzekwowanie należnych opłat. Prawidłowa kalkulacja stawki opłaty zapewni skuteczny bilans wpływów środków finansowych, wystarczający na pokrycie wszystkich kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu.

Podsumowując omawiany okres należy stwierdzić, że mieszkańcy miasta coraz świadomiej segregują odpady w swoich gospodarstwach domowych. Nadal priorytetowym zadaniem jest prowadzenie działań informacyjnych zachęcających mieszkańców miasta do bardziej aktywnego działania na rzecz selektywnej zbiórki odpadów. Działania edukacyjne z zakresu gospodarki odpadami realizowane są min. podczas festynów miejskich ale przede wszystkim w szkołach, przedszkolach i żłobku. Ponadto cały czas podejmowane są działania zmierzające do wyeliminowania podrzucania odpadów, weryfikacji złożonych deklaracji oraz wyeliminowania procederu dostarczania do PSZOK odpadów nie pochodzących z gospodarstw domowych.

Opracowała:

Kierownik Referatu Gospodarki Odpadami Komunalnymi

Sprawdziła:

Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska