

Załącznik do uchwały nr XXXV/287/2026

Rady Miasta Łuków

z dnia 24 czerwca 2026 r.

Uzasadnienie

W dniu 6 września 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) określająca zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji.

Petycje są formą bezpośredniego uczestnictwa obywateli w procesie sprawowania władzy. Zgodnie z art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej każdy ma prawo składać petycje.

W petycji można zabiegać o zmianę prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego (za jego zgodą). O tym, czy pismo jest petycją decyduje jego treść, a nie forma.

Petycję składa się w formie pisemnej lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Petycja składana za pomocą środków komunikacji elektronicznej może być opatrzona bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu oraz powinna zawierać adres poczty elektronicznej podmiotu wnoszącego petycję.

W dniu 25.05.2026 r. do Urzędu Miasta Łuków wpłynął wniosek o podjęcie uchwały zmieniającej Uchwałę Rady Miasta Łuków Nr IX/91/2019 z dnia 26 czerwca 2019 roku w sprawie ustalenia lokalnych standardów urbanistycznych dla miasta Łuków.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), petycja została przekazana do rozpatrzenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Przewodniczący Rady Miasta Łuków skierował petycję do Komisji Skarg Wniosków i Petycji, która zwróciła się do Burmistrza Miasta Łuków o zajęcie stanowiska w sprawie.

Podczas posiedzenia w dniu 17 czerwca 2026 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji zapoznała się z pisemnym stanowiskiem Burmistrza Miasta z dnia 2 czerwca 2026 r., z którego wynika, że wniosek winien skutkować pozostawieniem jej bez rozpatrzenia. Burmistrz Miasta odnosząc się do wniosku w stanowisku swym informuje, iż: Uchwała Rady Miasta Łuków została podjęta na podstawie art. 19 ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących (Dz. U. z 2025 poz. 1754). Ustawa upoważnia rady gmin do przyjęcia w formie uchwał lokalnych standardów urbanistycznych, na podstawie których możliwa jest zmiana niektórych parametrów określonych w ustawie. Gminy otrzymały ustawowe upoważnienie do modyfikowania ustawowych parametrów odnoszących się do minimalnej odległości planowanej inwestycji od przystanku komunikacyjnego, najbliższej szkoły podstawowej, a także urządzonych terenów wypoczynku, rekreacji lub sportu. Ponadto rada gminy jest uprawniona do zmiany określonej w ustawie maksymalnej liczby kondygnacji naziemnych projektowanych budynków. Rada Gminy, zgodnie z art. 19 ust. 3, może także w uchwale ustanowić dwa dodatkowe parametry, tj. określić minimalną liczbę miejsc parkingowych niezbędnych dla obsługi inwestycji lub nałożyć obowiązek zapewnienia dostępu do sieci ciepłowniczej.

Zgodnie z ustawą lokalne standardy urbanistyczne nie mogą różnić się o więcej niż 50 % od standardów, o których mowa w art. 17 ustawy. Uchwała o ustaleniu lokalnych standardów urbanistycznych stanowi akt prawa miejscowego i obowiązuje wyłącznie na obszarze danej gminy.

Z treści uchwał opublikowanych do tej pory w wojewódzkich dziennikach urzędowych wynika, że gminy co do zasady wprowadzają regulacje maksymalnie obostrzające standardy ustawowe. W przypadkach niektórych miast parametry zostały zróżnicowane w zależności od strefy, w której inwestycja ma zostać realizowana (np. przedmieścia czy centrum).

Uchwalanie przez rady gmin lokalnych standardów urbanistycznych ma przede wszystkim na celu: kształtowanie ładu przestrzennego, poprawę jakości życia mieszkańców, czyli zapewnienie dostępu do niezbędnej infrastruktury społecznej i usług publicznych, a także ograniczenia rozlewania się zabudowy.

Informuję również, iż 28 lipca 2019 roku na uchwałę w sprawie ustalenia lokalnych standardów urbanistycznych dla miasta Łuków wpłynęła skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie. Skarga została oddalona - wyrok z dnia 11 lutego 2020 r. sygn. akt II SA/Lu 595/19, który stał się prawomocny w dniu 13 marca 2020 r.

W piśmie Wnioskodawca wskazuje o skutkach uchwały, tj. że dają podstawę do wszczęcia procedury odszkodowawczej. Podkreślam, iż przepisy ustawy z dnia 5 lipca 2018 r. o ułatwieniach w przygotowaniu i realizacji inwestycji mieszkaniowych oraz inwestycji towarzyszących nie przewidują roszczeń odszkodowawczych w związku z uchwaleniem przez radę gminy lokalnych standardów urbanistycznych.

Prawo do roszczeń odszkodowawczych przewiduje ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538), tj. zgodnie z art. 36 ustawy jeżeli w związku z uchwaleniem planu miejscowego albo jego zmianą korzystanie z nieruchomości lub jej części w dotychczasowy sposób lub zgodnie z dotychczasowym przeznaczeniem stało się niemożliwe lub istotnie ograniczone, właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości może żądać od gminy albo od władającego terenem zamkniętym, jeżeli uchwalenie planu lub jego zmiana spowodowane były potrzebami obronności i bezpieczeństwa państwa: odszkodowania za poniesioną rzeczywistą szkodę albo wykupienia nieruchomości lub jej części.

Podsumowując powyższe, mając na względzie prowadzoną od lat politykę przestrzenną na terenie miasta Łuków oraz zachowując spójność z zapisami obowiązującymi w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego miasta Łuków jak również obecnie sporządzanego planu ogólnego, Burmistrz Miasta Łuków opiniuje negatywnie przedmiotową petycję.

Komisja podczas posiedzenia dokonała analizy wniosku. Po przeprowadzonym głosowaniu 4 głosami „za” jednogłośnie zakwalifikowała pismo zatytułowane: „Wniosek o podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę Rady Miasta Łuków IX/91/2019 z dnia 26 czerwca 2019 roku w sprawie ustalenia lokalnych standardów urbanistycznych dla miasta Łuków” jako **petycję**.

Następnie w trakcie dyskusji nad petycją, Wnoszący petycję zmienił swoje stanowisko i **wycofał wniesioną petycję**.

Ustawa o petycjach nie reguluje trybu ani skutków cofnięcia petycji. Skoro jednak wniesienie petycji jest zależne wyłącznie od dyspozycji strony, należy opowiedzieć się za dopuszczalnością jej cofnięcia. Dyspozycja ta nie jest w żaden sposób ograniczona i nie znajdują do niej zastosowania przepisy art. 105 §1 lub 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, regulującego kwestie bezprzedmiotowości postępowania. W przypadku cofnięcia petycji podmiot właściwy, tj. w tym przypadku Rada Miasta Łuków pozostawia petycję bez rozpoznania. Takie stanowisko znajduje potwierdzenie w Komentarzu do art. 7 ustawy o petycjach autorstwa Jacka Jaśkiewicza-Dziekana Wydziału Administracji i Bezpieczeństwa Narodowego Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej w Gorzowie Wlkp., doktora nauk prawnych, sędziego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, opublikowanego w LEX/el.2015.

Mając powyższe na uwadze podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

Uchwała nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu Miasta Łuków.

Uchwała nie wywołuje skutków prawnych i społecznych.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.